

Iestāde: Finanšu ministrija Struktūrvienība: Eiropas Savienības fondu vadības un kontroles departaments		Dokumenta nosaukums: Metodika par netiešo izmaksu vienotās likmes piemērošanu projekta izmaksu atzīšanā 2014.-2020.gada plānošanas periodā		
Sagatavoja: Eiropas Savienības fondu Ieviešanas vadības nodaļa	Apstiprināts: Vadošās iestādes vadītājs A. Eberhards	Variants 4	Datums: 28.07.2016	Lappuses: 19

Nr. 4.3. Metodika par netiešo izmaksu vienotās likmes piemērošanu projekta izmaksu atzīšanā 2014.-2020.gada plānošanas periodā

Saturs

1.	Metodikas mērķis un pamatojums	5
2.	Metodikā lietoto jēdzienu skaidrojumi	5
3.	Neatbilstību konstatēšana	10
4.	Normatīvais regulējums.....	10
5.	Vienkāršoto izmaksu vienotā likme 15%	11
6.	Vienkāršoto izmaksu vienotā likme ESF 40%	14
7.	Vienkāršoto izmaksu vienotā likme pētniecības projektiem 25%.....	15
8.	Komerccarbības atbalsta ierobežojumi.....	16
9.	Projekta vadības izmaksas ERAF un KF infrastruktūras projektos.....	18

Izmantotie saīsinājumi

Tabula Nr. 1. Vispār lietotie saīsinājumi

Saīsinājums, termins	Skaidrojums
AI	Atbildīgā iestāde
DP	Darbības programma
EK	Eiropas Komisija
ERAF	Eiropas Reģionālās attīstības fonds
ES	Eiropas Savienība
ES fondi	Eiropas Savienības struktūrfondi un Kohēzijas fonds
ESF	Eiropas Sociālais fonds
FS	Finansējuma saņēmējs
IKT	Informāciju un komunikāciju tehnoloģijas
KF	Kohēzijas fonds
PIL	Publisko iepirkumu likums
SAM	Specifiskais atbalsta mērķis
SI	Sadarbības iestāde
VI	Vadošā iestāde

Tabula Nr. 2. Eiropas Komisijas normatīvo aktu saīsinājumi

Saīsinājums	Normatīvais akts
EK vienkāršoto izmaksu vadlīnijas	Eiropas Komisijas 2014.gada septembra vadlīnijas par vienkāršotajām izmaksām „Guidance on Simplified Cost Options (SCOs)”
Apvārsnis 2020 regula Nr. 1290/2013	Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1290/2013, ar ko nosaka pētniecības un inovācijas pamatprogrammas „Apvārsnis 2020”(2014.-2020.gads) dalības un rezultātu izplatīšanas noteikumus un atceļ Regulu (EK) Nr. 1906/2006 (Dokuments attiecas uz EEZ)
Regula Nr. 1301/2013	Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1301/2013 par Eiropas Reģionālās attīstības fondu un īpašiem noteikumiem attiecībā uz mērķi „Investīcijas izaugsmei un nodarbinātībai” un ar ko atceļ Regulu (EK) Nr. 1080/2006
ESF regula Nr. 1304/2013	Eiropas Parlamenta un Padomes regula Nr. 1304/2013 par Eiropas Sociālo fondu un ar ko atceļ Padomes Regulu (EK) Nr. 1081/2006
Vispārējā regula Nr.1303/2013	Eiropas Parlamenta un Padomes regula (ES) Nr. 1303/2013, ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu, Eiropas Lauksaimniecības fondu lauku attīstībai un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un vispārīgus noteikumus
Eiropas Parlamenta un Padomes regula (ES, EURATOM) Nr. 966/2012	Eiropas Parlamenta un Padomes regula (ES, EURATOM) Nr. 966/2012 par finanšu noteikumiem, ko piemēro Savienības vispārējam budžetam, un par Padomes Regulas (EK, Euratom) Nr. 1605/2002 atcelšanu
Komisijas regula Nr. 360/2012	Komisijas regula Nr. 360/2012 par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. un 108. panta piemērošanu de minimis atbalstam, ko piešķir uzņēmumiem, kuri sniedz pakalpojumus ar vispārēju tautsaimniecisku nozīmi

Saīsinājums	Normatīvais akts
Komisijas regula Nr. 717/2014	Komisijas regula Nr. 717/2014 par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. un 108. panta piemērošanu de minimis atbalstam zvejniecības un akvakultūras nozarē
Komisijas regula Nr. 1408/2013	Komisijas regula Nr. 1408/2013 par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. un 108. panta piemērošanu de minimis atbalstam lauksaimniecības nozarē
Komisijas regula Nr.1407/2013	Komisijas regula Nr.1407/2013 par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. un 108. panta piemērošanu de minimis atbalstam
Komisijas 2011.gada 20.decembra lēmums	Komisijas 2011.gada 20.decembra lēmums par Līguma par Eiropas Savienības darbību 106.panta 2.punkta piemērošanu valsts atbalstam attiecībā uz kompensāciju par sabiedriskajiem pakalpojumiem dažiem uzņēmumiem, kuriem uzticēts sniegt pakalpojumus ar vispārēju tautsaimniecisku nozīmi
Komisijas deleģētā regula (ES) Nr. 480/2014	Komisijas Deleģētā regula (ES) Nr. 480/2014 ar kuru papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. 1303/2013, ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu, Eiropas Lauksaimniecības fondu lauku attīstībai un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu
Komisijas regula (ES) Nr. 651/2014	Komisijas regula (ES) Nr. 651/2014 ar ko noteiktas atbalsta kategorijas atzīst par saderīgām ar iekšējo tirgu, piemērojot Līguma 107. un 108. pantu (Dokuments attiecas uz EEZ)

1. Metodikas mērķis un pamatojums

- 1.1. Metodika izstrādāta vienotas izpratnes veicināšanai par netiešo izmaksu vienotās likmes (turpmāk – vienotā likme) metodes piemērošanu 2014. – 2020.gada plānošanas perioda Eiropas Savienības struktūrfonda un Kohēzijas fonda (turpmāk – ES fondi) projektos, kas apstiprināti gan ierobežotas projektu iesniegumu atlases, gan atklātas projektu iesniegumu atlases ietvaros.
- 1.2. Vienotās likmes metode ir izstrādāta ar mērķi vienkāršot ES fondu projektu izmaksu uzskaiti, tādā veidā tiek uzlabotas vairākas jomas:
 - Tiek samazināts finansējuma saņēmēju (turpmāk - FS) administratīvais slogs projekta netiešo izmaksu uzskaitē, maksājuma pieprasījumu pamatojošās dokumentācijas sagatavošanai.
 - Tiek samazināts ES fondu projektu uzraugošās iestādes administratīvais slogs projektu dokumentācijas pārbaudēm.
 - Tiek samazināta kļūdu rašanās iespēja.
 - Tiek palielināts ES fondu finansējuma aprites ātrums – samazināts laiks maksājumu pieprasījumu sagatavošanai, pārbaudei un lēmuma sagatavošanai par apstiprināšanu.
- 1.3. Izmantojot vienoto likmi FS nav nepieciešams, sagatavojot maksājuma pieprasījumu, pamatot un iesniegt izmaksu pamatojošos dokumentus par netiešo izmaksu izlietojumu. Netiešās izmaksas tiek matemātiski aprēķinātas ar vienotu likmi no projekta tiešo izmaksu noteiktām pozīcijām, piemēram, no tiešajām personāla izmaksām.. Ir iespējama vienkāršoto izmaksu veidu kombinēšana, ja tiek novērsta vienas izdevumu pozīcijas dubulta finansēšana (Piemērs: atalgojuma izmaksas (var būt kā atsevišķa vienas vienības izmaksu likme) + 15% netiešās izmaksas = viena vienības izmaksu likme).
- 1.4. Metodika ir izstrādāta, pamatojoties uz Vispārējās regulas Nr. 1303/2013, ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu, Eiropas Lauksaimniecības fondu lauku attīstībai un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un vispārīgus noteikumus, 67. un 68.pantu.
- 1.5. Metodikā sniegtie skaidrojumi attiecas uz atbildīgajām iestādēm (turpmāk – AI), kas lemj par vienotās likmes piemērošanu specifisko atbalsta mērķu ietvaros (turpmāk – SAM), un sadarbības iestādi (turpmāk – SI), kas skaidro FS piemērojamās vienotās likmes veidu un pieņem lēmumus par maksājumu pieprasījuma apstiprināšanu.

2. Metodikā lietoto jēdzienu skaidrojumi

- 2.1. ES līmenī nav noteikta tiešo un netiešo izdevumu definīcija, tādēļ detalizēta definīcijas noteikšana ir ES fondu VI pārziņā. EK vienkāršoto izmaksu vadlīnijās ir devusi vispārīgus norādījumus tiešo, netiešo, tiešā personāla un ārpakalpojuma izmaksu definēšanā. Uz šiem norādījumiem ir balstītas tiešo un netiešo izmaksu, kā arī citu izmaksu pozīciju definīcijas un skaidrojumi.

Tabula Nr. 3. ES projektu pamata izmaksu pozīciju/ terminu definīcijas ar skaidrojumiem

Izmantotais termins	Definīcija
<p>Projekta attiecināmās izmaksas tiešās</p>	<p>Izmaksas, kuras ir tieši saistītas ar projekta darbību īstenošanu un nepieciešamas projekta rezultātu sasniegšanai, un šī saistība ir skaidri saprotama un pierādāma (piemēram, darba laika uzskaites sistēmā), kā arī ir noteiktas attiecīgajos SAM īstenošanas MK noteikumos un ir saskaņā ar “Vadlīnijām attiecināmo un neattiecināmo izmaksu noteikšanai 2014.-2020.gada plānošanas periodā”.</p> <p>Projekta tiešās attiecināmās izmaksas ir projekta īstenošanas personāla un projekta vadības personāla izmaksas, mērķa grupas nodrošinājuma izmaksas, informācijas sistēmu izstrādes, ieviešanas un kvalitātes kontroles izmaksas, būvniecības izmaksas u.c. izmaksas saskaņā ar MK noteikumiem Nr.784 “Kārtība, kādā Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadībā iesaistītās institūcijas nodrošina plānošanas dokumentu sagatavošanu un šo fondu ieviešanu 2014.–2020.gada plānošanas periodā”.</p>
<p>Projekta attiecināmās izmaksas netiešās</p>	<p>Projekta attiecināmās izmaksas, kas nav tieši saistītas ar projekta rezultātu sasniegšanu, bet atbalsta un nodrošina atbilstošus apstākļus projekta darbību īstenošanai un projekta rezultātu sasniegšanai. Tās ir FS administratīvās izmaksas, kuras ir nepieciešamas FS ikdienas darbības nodrošināšanai, lai iestāde varētu darboties, un kuras nav tieši saistītas ar projekta realizēšanu, piemēram, telpu un iekārtu izmantošanas izmaksas, komunālie un sakaru pakalpojumi, iestādes vadības un atbalsta struktūrvienību izmaksas.</p> <p>Netiešo attiecināmo izmaksu uzskaitījums ir atrunāts metodikā zemāk.</p>

<p>Projekta tiešās attiecināmās personāla izmaksas</p>	<p>Tiešās attiecināmās personāla izmaksas¹ sastāv no projekta īstenošanas personāla un projekta vadības personāla atlīdzības izmaksām. Tās ir atlīdzības izmaksas, kas rodas, noslēdzot darba līgumu starp darba devēju un darba ņēmēju, papildvienošanās pie darba līguma starp darba devēju un darba ņēmēju vai izdodot rīkojumu par iecelšanu amatā.</p> <p>Tiešās personāla izmaksas ietver darbinieka algu, valsts likumdošanā noteiktās piemaksas un nodokļus, izņemot virsstundas.</p> <p>Komandējumu izmaksas, pabalsti vai algas, ko izmaksā par labu projekta mērķa grupai, dalībniekiem ESF projektu darbībās (stipendijas apmācību projektos studentiem, pabalsti bezdarbniekiem u.c.) nav tiešās personāla izmaksas, bet projekta tiešās attiecināmās izmaksas.</p> <p>Uz projekta tiešajām personāla izmaksām var attiecināt tos darbiniekus, kas noteiktā laika posmā (min 1 mēnesis) vismaz 30%² no sava darba laika strādā uz projektu, un tas ir pamatots ar atbilstošajiem izmaksas pamatojošiem dokumentiem, piemēram darba laika uzskaites dokumentācija. Tāpat uz projekta tiešajām personāla izmaksām var attiecināt uz nepilnu slodzi nodarbinātā atlīdzības izmaksas, kas uz darba līguma, papildvienošanās vai rīkojuma pamata strādā tikai uz projektu.</p>
<p>Projekta vadības personāla izmaksas</p>	<p>Projekta vadības personāla izmaksas ir daļa no tiešajām attiecināmajām personāla izmaksām. Tās ir projekta vadības personāla atlīdzības izmaksas par projekta ietvaros veicamo darbību plānošanu, koordinēšanu un kontroli, tajā skaitā arī izmaksas par projekta dokumentācijas nodrošināšanu atbilstoši ES un nacionāla līmeņa tiesību aktos noteiktajām prasībām, projekta iepirkumu organizēšanas un kontroles veikšanu. Visbiežāk projektu vadībā tiek iesaistīts projektu vadītājs, projektu vadītāja asistents, iepirkuma speciālists, grāmatvedis, finansists un dažos gadījumos arī būveksperts.</p> <p>Ja šie cilvēki noteiktā laika posmā (min 1 mēnesis) vismaz 30%² no sava darba laika strādā uz projektu, un tas ir uzrādīts darba laika uzskaites dokumentācijā, atlīdzības izmaksas ir uzskatāmas par projekta vadības personāla izmaksu sastāvdaļu.</p>
<p>Ārpakalpojums</p>	<p>Ārpakalpojums ir tādu projekta aktivitāšu ietvaros esošo darbību īstenošana, ko veic fiziska vai juridiska persona, kas nav FS vai FS sadarbības partneris, uz pakalpojuma, piegādes vai uzņēmuma līguma pamata.</p>

2.2. Izmaksu pozīciju attiecināmība uz projektā sasniedzamajiem rezultātiem un atbalstāmajām darbībām nosaka izmaksu piederību pie tiešajām vai netiešajām izmaksām pēc būtības. Ir gadījumi, kad viena veida izmaksas var būt gan tiešās, gan netiešās. Šajos gadījumos ir jāvērtē izmaksu rašanās mērķi, vai citi izmaksu attiecināšanas noteikumi. Dažus piemērus skatīt tabulā Nr.4.

¹ Izmaksas, kas rodas uz uzņēmuma līguma pamata (ārpakalpojums), netiek ietvertas tiešajās attiecināmajās personāla izmaksās

² Ja slodze ir mazāka par 30% (1%-29%), tad šīs izmaksas nav iekļaujamas tiešajās attiecināmajās izmaksās

Tabula Nr. 4. Piemēri, kuros viena veida izmaksas var būt gan tiešās, gan netiešās

Izmaksu postenis	Piemērs, kad tiešās	Piemērs, kad netiešās
Projekta vadības un īstenošanas personāla atlīdzības izmaksas	Jurists vai iepirkumu speciālists iesaistīts iepirkuma organizēšanā, un noteiktā laika posmā (min 1 mēnesis) uz projektu ir strādājis vismaz 30% ³ no kopējā darba laika. Uz projekta tiešajām izmaksām tiek attiecinātas atlīdzības izmaksas (ieskaitot nodokļus un valsts likumdošanā noteiktās piemaksas) atbilstoši projektā nostrādātajam darba laikam.	Jurists vai iepirkumu speciālists katru mēnesi vidēji 4h piedalās projekta rīkotajās sanāksmēs, kas nozīmē to, ka no sava darba laika uz projektu tiek strādāts mazāk par 30%. Atlīdzības izmaksas var tikt attiecinātas uz projekta netiešajām izmaksām, ja tiek izmantota vienotā likme.
Kancelejas preces	Projektā tiek realizētas apmācības. Projekta tiešajās izmaksās ir apmācību dalībniekiem nepieciešamie mācību materiāli un mācībās nepieciešamās kancelejas preces.	Projekta vadības un īstenošanas personāla kancelejas un biroja preces ir projekta netiešās izmaksas.
Telpu noma	Apmācību vai semināra norises telpu noma	Projekta īstenošanas un projekta vadības personāla ikdienas darba vajadzībām izmantoto telpu noma.

Netiešo izmaksu uzskaitījums

2.3. Projekta netiešo izmaksu definīcija nosaka, kādas izmaksas tiek segtas kā projekta netiešās izmaksas. ES fondu kontrolējošās iestādes neveic ar vienoto likmi noteikto izmaksu pamatojošo dokumentu pārbaudi, bet FS ir uzdevums ar noteikto finansējuma apjomu nodrošināt projektā iesaistīto personālu ar pienākumu veikšanai atbilstošiem darba apstākļiem, kā arī to darbinieku atlīdzības izmaksu segšanu, kas projektā tiek nodarbināti mazāk kā 30% no sava darba laika.

2.4. Netiešo izmaksu uzskaitījums:

2.4.1. Projekta vadības un projekta īstenošanas personāla kancelejas preces, biroja piederumi un biroja aprīkojuma īre;

³ FS projekta vadības un īstenošanas personāla atlīdzības izmaksas var norādīt pie netiešajām izmaksām arī tajos gadījumos, ja darbinieks no sava darba laika uz projektu strādā vismaz 30% no kopējā darba laika. Tādā gadījumā šīs izmaksas neiekļauj tiešajās izmaksās.

- 2.4.2. Projekta vadības un projekta īstenošanas personāla telpu noma un īre, komunālie maksājumi un telpu uzturēšanas izmaksas (tai skaitā iestādes koplietošanas telpu un koplietošanas resursu izmantošanas izmaksu proporcionāla segšana);
- 2.4.3. Projekta vadības un projekta īstenošanas personāla sakaru, interneta, IT uzturēšanas izmaksas (piemēram, nepieciešamās licences un programmatūras atjauninājumi) un pasta pakalpojumu izmaksas;
- 2.4.4. Iestādes atbalsta un vadības personāla atlīdzības izmaksas, kas nav iekļautas projekta tiešajās attiecināmajās personāla izmaksās, bet kas tieši vai netieši iesaistīti projekta īstenošanā. Tai skaitā īstenošanas personāla atlīdzības izmaksas, ja projektā tiek strādāts mazāk par 30% no kopējā pilnās slodzes darba laika;
- 2.4.5. Iekšzemes komandējuma izmaksas ERAF infrastruktūras un KF projektos⁴;
- 2.4.6. Veselības apdrošināšanas izmaksas, obligātās veselības pārbaudes nodrošināšanas izmaksas, redzes korekcijas līdzekļu izmaksas valsts pārvaldes iestādēm ERAF infrastruktūras un KF projektos⁵;
- 2.4.7. Citas izmaksas, kas nav iekļautas projekta tiešajās attiecināmajās izmaksās, bet ir nepieciešamas projekta darbību rezultātu sasniegšanai.
- 2.5. Ar vienoto likmi noteiktās netiešās izmaksas ne vienmēr precīzi atbilst FS faktiski identificētajam netiešo izmaksu apjomam. Situācijās, kad projekta īstenošanas laikā rodas piešķirto netiešo izmaksu nepietiekamība faktisko netiešo izmaksu segšanai, vai to pārpalikums, vienotā likme netiek mainīta un arī netiešo izmaksu noteiktais lielums netiek mainīts. FS atbilstoši līgumam/vienošanās par projekta īstenošanu nodrošina papildu netiešo izmaksu segšanu no saviem līdzekļiem.

Netiešo izmaksu uzskaitē

- 2.6. Izmaksu uzskaites un SI uzraudzības vienkāršošanai FS ar vienoto likmi noteikto netiešo izmaksu uzskaitē ir jānodrošina atsevišķs grāmatvedības konts vai uzskaitē⁶. Tas ir nepieciešams, lai nodrošinātu, ka audita/pārbaudes laikā auditoriem/pārbaudītājiem tiek uzrādītas tikai tiešās projekta izmaksas (netiešās izmaksas netiek uzrādītas), tādējādi veicinot netiešo izmaksu nemainīgās likmes vienkāršoto būtību. Tādā veidā būs skaidri nodalīts finansējums, par kuru nav nepieciešams atskaitīties ES fondus kontrolējošajām iestādēm un gatavojot maksājuma pieprasījumu nebūs jāpagatavo pamatojošie dokumenti netiešo izmaksu izlietošanai. Finansējuma saņēmējs projekta netiešo izmaksu grāmatvedības uzskaitē nodrošina saskaņā ar organizācijas iekšējo politiku grāmatvedības jomā un normatīvajiem aktiem.

⁴ Par ERAF infrastruktūras un KF projektiem tiek uzskatīti visi ERAF un KF projekti, izņemot tehniskās palīdzības projektus

⁵ Iekšzemes komandējuma izmaksas ERAF infrastruktūras un KF projektos, izņemot tehniskās palīdzības projektos

⁶ piemēram, valsts budžeta iestādēm ir iespējams nodalīt tiešās un netiešās izmaksas ar iekšējā budžeta analīzes instrumenta palīdzību, izmaksu analītisko kontu nodalīšanu; privātajām struktūrām – ir iespējams uzskaitīt kopā ar pamatdarbības izdevumiem

3. Neatbilstību konstatēšana

3.1. Ja projekta ieviešanā tiek konstatēta neatbilstība tiešajās personāla izmaksās, tad neatbilstības kopējā summa ir neatbilstība tiešajās attiecināmajās personāla izmaksās un tai piemērojamā netiešo izmaksu vienotās likmes proporcija, t.i. tiek rēķināta neatbilstību daļa arī netiešajās izmaksās, atbilstoši vienotajai likmei, kas tiek piemērota projektam. Attiecīgi Kohēzijas politikas vadības informācijas sistēmā jāievada neatbilstības kopējā summa un arī projekta kopējās attiecināmās izmaksas ir jāsamazina par neatbilstības kopējo summu. Samazinot projekta tiešās personāla izmaksas, tiek automātiski koriģēts netiešo izmaksu apjoms – tas samazinās. Gala rezultātā projekts tiek koriģēts par visu neatbilstības summu. Ja projekta ietvaros visas projekta tiešās personāla izmaksas tiek atzītas par neatbilstoši veiktām, attiecīgi visas projekta ietvaros noteiktās netiešās izmaksas ir uzskatāmas par neatbilstoši veiktām izmaksām. Konstatējot neatbilstības citās projekta tiešajās attiecināmajās pozīcijās, netiešās izmaksas netiek koriģētas (samazinātas).

Piemērs:

Projektā plānotas tiešās attiecināmās izmaksas 400 000 EUR, no kurām tiešās attiecināmās personāla izmaksas 100 000 EUR. Ar vienoto likmi aprēķinātās netiešās attiecināmās izmaksas ir 15 000 EUR ($100\,000 * 15\%$) un projekta kopējā attiecināmo izmaksu summa 415 000 EUR.

Projekta gaitā tika konstatētas neatbilstības tiešajās attiecināmajās personāla izmaksās par 20 000 EUR. Ņemot vērā tiešo attiecināmo personāla izmaksu korekciju, mainās projekta netiešo attiecināmo izmaksu summa.

Projekta faktiskās attiecināmās tiešās personāla izmaksas ir 80 000 EUR, netiešās attiecināmās izmaksas 12 000 EUR ($80\,000\text{ EUR} * 15\%$), projekta kopējā attiecināmo izmaksu summa 392 000 EUR.

4. Normatīvais regulējums

4.1. Atbilstoši EK regulējumam un plānošanas perioda 2014 – 2020 specifikai, VI pieļauj projektiem piemērot trīs EK piedāvātos vienkāršoto izmaksu vienoto likmju veidus:

4.1.1. **Netiešās izmaksas 15% no tiešajām attiecināmajām personāla izmaksām.** Šī EK piedāvātā metode netiešo izmaksu piemērošanai ir netiešās izmaksas noteikt ar vienotu likmi 15 % no attiecināmajām tiešajām personāla izmaksām. Šīs metodes izmantošana neprasa dalībvalstij veikt aprēķinus likmes pamatošanai. Šī metode tiek rekomendēta izmantošanai no EK. Metode atspoguļo netiešo izmaksu rašanās loģiku: projekta netiešās izmaksas tiek noteiktas no projekta tiešajām attiecināmajām personāla izmaksām, jo netiešo izmaksu lielums lielā mērā ir tieši saistīts ar to, cik daudz projekta vadībā un īstenošanā ir iesaistīto cilvēku, kuri vismaz 30% no sava darba laika strādā uz projektu. No nodarbināto cilvēku skaita (tiešajām personāla izmaksām) ir atkarīgs, cik lielas izmaksas ir nepieciešamas, lai nodrošinātu tiem atbilstošus darba apstākļus (piem., biroja preces, sakaru pakalpojumus, siltas un apgaismotas telpas, darba drošību, u.c.). Šāda veida netiešās izmaksas var tikt piemērotas visos ES fondu projektos.

4.1.2. Projekta pārējās izmaksas 40% no tiešajām attiecināmajām personāla izmaksām.

Vispārējās regulas Nr.1303/2013 67. panta 5. punkta d) un e) apakšpunkti nosaka, ka vienoto likmi var noteikt izmantojot likmes, kas noteiktas ar citu fondu noteikumiem. ESF regulas Nr. 1304/2013 14.panta 2.punkts ESF projektiem ir specifiski noteikumi, kas nosaka, ka atlikušo darbības atbilstīgo izdevumu segšanai (gan tiešo, gan netiešo izmaksu segšanai) var izmantot vienotu likmi 40% apmērā no tiešajām attiecināmajām personāla izmaksām, neprasot dalībvalstij veikt aprēķinus, lai pamatotu piemērojamo likmi. Šāda veida netiešās izmaksas var tikt piemērotas projektos, kuros personāla izmaksas sastāda būtisku daļu no kopējām projekta izmaksām.

4.1.3. Netiešās izmaksas 25% no tiešajām izmaksām bez ārpalpojuma.

Vispārīgās regulas Nr.1303/2013 68. panta 1. punkta c) apakšpunktā piedāvātais veids “vienota likme, ko piemēro atbilstīgajām tiešajām izmaksām, pamatojoties uz pašreizējām metodēm un atbilstošajām likmēm, kas citos ES politikas virzienos piemērojamas līdzīga veida darbībai un atbalsta saņēmējam” piedāvā Izglītības un zinātnes ministrijas SAM pētniecības projektos, kuru īstenotāji ir institūcijas, kas atbilst Komisijas regula (ES) Nr. 651/2014 2. panta 83. punktā noteiktajai pētniecības organizācijas definīcijai (t.sk. Eiropas Komisijas paziņojuma „Nostādnes par valsts atbalstu pētniecībai, izstrādei un inovācijai” (Eiropas Savienības Oficiālais Vēstnesis, 2014. gada 27. jūnijs, Nr. C 198/1) 15.punkta „ee” apakšpunkts), netiešo izmaksu noteikšanai izmantot piedāvāto vienoto likmi 25% no projekta tiešajām attiecināmajām izmaksām, kas nav ārpalpojums.

4.2. Visām augstāk uzskaitītajām metodēm ir vienota izmaksu terminoloģija un vienoti noteikumi attiecībā uz aprēķināto izmaksu pamatošanu (nav jāpamato finansējuma izlietojums). Metodēm ir atšķirīga aprēķina bāze, procents un aprēķināto izmaksu saturs.

4.3. Vienkāršotās izmaksas var piemērot, ja vienkāršoto izmaksu iespēju metodes jau ir izstrādātas līdzīga veida darbībām un atbalsta saņēmējiem valsts finansētā shēmā vai citā ES instrumentā. Komisijas deleģētajā regulā (ES) Nr. 480/2014 ir paredzēti nosacījumi, kas jāizpilda, lai projektiem, kas līdzīgi instrumentam LIFE, varētu izmantot vienoto likmi 7% apmērā no tiešajām izmaksām, kā paredzēts Komisijas regulas (ES) Nr. 651/2014 124.panta 4.punktā.

5. Vienkāršoto izmaksu vienotā likme 15%

5.1. Vienkāršoto izmaksu metode netiešo izmaksu noteikšanai ir: netiešās izmaksas ir 15% no tiešajām personāla attiecināmajām izmaksām. Izmantojot šo metodi, projekta netiešās izmaksas tiek matemātiski aprēķinātas kā 15% no attiecināmajām projekta tiešajām personāla izmaksām.

Formula: Netiešās izmaksas = tiešās personāla attiecināmās izmaksas x 15%

5.2. Netiešo izmaksu aprēķins atspoguļo netiešo izmaksu rašanās būtību, jo netiešās izmaksas rodas no projektā iesaistīto darbinieku skaita un to veicamajām darbībām projektā. Jo lielākas ir projektā iesaistītā personāla attiecināmās izmaksas, jo lielākas ir netiešās izmaksas.

Piemērs:

Projektā tiek organizētas apmācības un ir šādi izmaksu posteņi:

- A. Apmācību metodikas izstrāde (veic iestādes darbinieks, veltot tam 100% no sava darba laika) 5 000 EUR,*
- B. Apmācību dalībnieku apzināšana, reģistrēšana un apmeklējuma kontrole (veic iestādes darbinieks, veltot tam 50% no sava darba laika) 4 200 EUR*
- C. Projekta vadītājs (veic iestādes darbinieks, veltot tam 60% no sava darba laika) 15 000 EUR*
- D. Apmācību veikšana (atklāts iepirkums) 400 000 EUR*
- E. Iepirkuma organizēšana (iepirkuma komisijas locekļu darbs, neieskaitot projekta vadītāju, 3 cilvēki, visi 10% no sava darba laika) 1 000 EUR*
- F. Identificētas administrēšanas izmaksas (komunālie maksājumi, telpu noma, sakaru izdevumi) 2 300 EUR*

Ar vienoto likmi netiešās izmaksas to plānošanas posmā tiek aprēķinātas šādi: $15\% \times$ tiešās personāla izmaksas 24 200 EUR (izmaksu posteņi A,B,C) = 3 630 EUR

Izmaksu pozīcijā E radušās personāla izmaksas nav tiešās personāla attiecināmās izmaksas, jo projektā iesaistītie darbinieki uz projektu strādājuši mazāk kā 30% no sava darba laika.

Netiešās aprēķinātās izmaksas 3 630 EUR tiek novirzītas netiešo izmaksu 3 300 EUR (izmaksu posteņi E, F) segšanai. 330 EUR ir atlikums, ko var izmantot citu netiešo izdevumu segšanai, piemēram, iestādes kopējo uzturēšanas izdevumu vai vadības izmaksu proporcionālai segšanai.

- 5.3. Netiešo izmaksu aprēķina bāze ir tiešās personāla izmaksas. Netiešo izmaksu vienoto likmi var piemērot arī tām tiešajām personāla izmaksām, kas noteiktas ar vienas vienības izmaksu metodi, ja tiek novērsta vienas izdevumu pozīcijas dubulta finansēšana.
- 5.4. FS, sagatavojot maksājuma pieprasījumu, atsevišķā postenī norāda tiešās attiecināmās personāla izmaksas projekta īstenošanā un vadībā iesaistītajiem darbiniekiem (ar noslodzi vismaz 30%) uz darba līguma, papildvienošanās vai rīkojuma pamata. Netiešās izmaksas tiek aprēķinātas no norādītajām tiešajām personāla izmaksām un maksājums par netiešajām izmaksām tiek veikts kopā ar maksājuma pieprasījumā norādītajām tiešajām attiecināmajām izmaksām.

Netiešo izmaksu ieguvumi

- 5.5. Ja projekta netiešo izmaksu noteikšanai ir piemērota vienotā likme, projektā no ES fondu kontrolējošajām institūcijām tiek pārbaudītas un auditētas tikai un vienīgi projekta tiešās attiecināmās izmaksas. Tas nozīmē, ka FS nav jāuzglabā izmaksu pamatojošie dokumenti atsevišķā projekta datnē vai mapē un nav jāiesniedz SI netiešo izmaksu pamatojošie dokumenti, t.i., nav jāpierāda konkrētu izdevumu rašanās. Neskatoties uz šo, FS attiecībā uz netiešajām projekta izmaksām ir nepieciešams uzglabāt un uzskaitīt visus izmaksu pamatojošos dokumentus saskaņā ar Latvijas Republikas normatīvajos aktos grāmatvedības jomā noteiktajām prasībām un termiņiem.

5.6. Projekta plānošanas un īstenošanas fāzēs ir nepieciešams atsevišķi identificēt projekta tiešās personāla izmaksas, lai varētu noteikt netiešo izmaksu apjomu. Tā kā netiešās izmaksas rēķinās kā % no tiešajām personāla izmaksām, tad mainoties tiešo personāla izmaksu apjomam, mainās arī netiešo izmaksu summa.

Neatbilstību konstatēšana

5.7. Ja projekta ieviešanā tiek konstatēta neatbilstība tiešajās personāla izmaksās, tad neatbilstības kopējā summa ir neatbilstība tiešajās attiecināmajās personāla izmaksās un tai piemērojamā netiešo izmaksu vienotās likmes proporcija, t.i. tiek rēķināta neatbilstību daļa arī netiešajās izmaksās, atbilstoši vienotajai likmei, kas tiek piemērota projektam. Attiecīgi Kohēzijas politikas vadības informācijas sistēmā jāievada neatbilstības kopējā summa un arī projekta kopējās attiecināmās izmaksas ir jāsamazina par neatbilstības kopējo summu. Samazinot projekta tiešās personāla izmaksas, tiek automātiski koriģēts netiešo izmaksu apjoms – tas samazinās. Gala rezultātā projekts tiek koriģēts par visu neatbilstības summu. Ja projekta ietvaros visas projekta tiešās personāla izmaksas tiek atzītas par neatbilstoši veiktām, attiecīgi visas projekta ietvaros noteiktās netiešās izmaksas ir uzskatāmas par neatbilstoši veiktām izmaksām. Konstatējot neatbilstības citās projekta tiešajās attiecināmajās pozīcijās, netiešās izmaksas netiek koriģētas (samazinātas).

Piemērs:

*Projektā plānotas tiešās attiecināmās izmaksas 400 000 EUR, no kurām tiešās attiecināmās personāla izmaksas 100 000 EUR. Ar vienoto likmi aprēķinātās netiešās attiecināmās izmaksas ir 15 000 EUR ($100\,000 * 15\%$) un projekta kopējā attiecināmo izmaksu summa 415 000 EUR.*

Projekta gaitā tika konstatētas neatbilstības tiešajās attiecināmajās personāla izmaksās par 20 000 EUR. Ņemot vērā tiešo attiecināmo personāla izmaksu korekciju, mainās projekta netiešo attiecināmo izmaksu summa.

*Projekta faktiskās attiecināmās tiešās personāla izmaksas ir 80 000 EUR, netiešās attiecināmās izmaksas 12 000 EUR ($80\,000\text{ EUR} * 15\%$), projekta kopējā attiecināmo izmaksu summa 392 000 EUR.*

Netiešo izmaksu uzskaitē

- 5.8. Izmaksu uzskaites un SI uzraudzības vienkāršošanai FS ar vienoto likmi noteikto netiešo izmaksu uzskaitē ir jānodrošina atsevišķs grāmatvedības konts vai uzskaitē⁷. Tas ir nepieciešams, lai nodrošinātu, ka audita/pārbaudes laikā auditoriem/pārbaudītājiem tiek uzrādītas tikai tiešās projekta izmaksas (netiešās izmaksas netiek uzrādītas), tādējādi veicinot netiešo izmaksu nemainīgās likmes vienkāršoto būtību. Tādā veidā būs skaidri nodalīts finansējums, par kuru nav nepieciešams atskaitīties ES fondus kontrolējošajām iestādēm un gatavojot maksājuma pieprasījumu nebūs jāsaņem pamatojošie dokumenti netiešo izmaksu izlietošanai. Finansējuma saņēmējs projekta netiešo izmaksu grāmatvedības uzskaitē nodrošina saskaņā ar organizācijas iekšējo politiku grāmatvedības jomā un normatīvajiem aktiem.

6. Vienkāršoto izmaksu vienotā likme ESF 40%

- 6.1. Šī vienkāršoto izmaksu aprēķina metode nosaka, ka projekta pārējās attiecināmās izmaksas ir aprēķināmas kā 40% no tiešajām attiecināmajām personāla izmaksām. Metode ir piemērojama tikai ESF projektiem, un projektiem ar augstu tiešā personāla izmaksu proporciju kopējās projekta izmaksās. Šo metodi būtu lietderīgi izmantot projektiem ar finansējumu līdz 500 000 EUR, ņemot vērā augstu risku tam, ka pārējās izmaksas var pārsniegt 40% no tiešajām personāla izmaksām. Atbildīgā iestāde, izlemjot piemērot šo metodi savas kompetences SAM ietvaros, saskaņo šo pieeju ar vadošo iestādi MK noteikumu par SAM īstenošanu saskaņošanas procesā.
- 6.2. 40% vienotās likmes aprēķina bāze līdzīgi kā standarta vienotajai likmei ir tiešās attiecināmās personāla izmaksas, bet aprēķinātas tiek pārējās projekta izmaksas (t.i. projekta kopējās attiecināmās izmaksas – projekta attiecināmās tiešās personāla izmaksas).

Formula: Projekta pārējās izmaksas = tiešās attiecināmās personāla izmaksas x 40%

- 6.3. Rezultātā šajos projektos izmaksu struktūra būs šāda: no kopējām projekta attiecināmajām izmaksām tiešās personāla izmaksas būs ne lielākas kā 71%⁸ (pēc noapaļošanas atbilstoši grāmatvedības standartiem) un pārējās projekta izmaksas (pārējās projekta tiešās izmaksas un netiešās izmaksas) būs ne lielākas kā 29%⁹ (pēc noapaļošanas atbilstoši grāmatvedības standartiem).
- 6.4. Projekta pārējo attiecināmo izmaksu aprēķina bāzē – tiešajās personāla attiecināmajās izmaksās netiek iekļautas izmaksas, kas aprēķinātas ar **vienkāršoto izmaksu** metodi. Ņemot vērā, ka, piemēram, vienas vienības izmaksu aprēķinā var būt iekļautas arī tiešās personāla izmaksas, bet faktiskās personāla izmaksas netiek projekta ietvaros uzskaitītas un pārbaudītas, tāpēc tās netiek iekļautas projekta pārējo attiecināmo izmaksu aprēķina bāzē.

⁷ piemēram, valsts budžeta iestādēm ir iespējams nodalīt tiešās un netiešās izmaksas ar iekšējā budžeta analīzes instrumenta palīdzību, izmaksu analītisko kontu nodalīšanu; privātajām struktūrām – ir iespējams uzskaitīt kopā ar pamatdarbības izdevumiem.

⁸ Aprēķinā tiek izmatota % likme 0.7142857

⁹ Aprēķinā tiek izmatota % likme 0.28571

Piemērs:

ESF projektā tiek organizētas apmācības un ir šādi izmaksu posteņi:

- A. Projekta īstenošanas personāls 150 000 EUR;*
- B. Projekta vadības personāls 10 000 EUR;*
- C. Iepirkums mācību materiālu iegādei 35 000 EUR;*
- D. Komandējumu izdevumi 4 500 EUR;*
- E. Netiešās izmaksas 24 000 EUR;*

Izmaksu posteņi A, B ir tiešās personāla izmaksas, izmaksu posteņi C, D, E ir projekta pārējās izmaksas.

Izmantojot 40% vienoto likmi projekta pārējās izmaksas var tikt noteikti kā vienkāršotās izmaksas. Projekta pārējās izmaksas = 40 % x 160 000 EUR (izmaksu posteņi A,B) = 64 000 EUR.

Ar 40% vienoto likmi aprēķinātās projekta pārējās izmaksas (64 000 EUR) ir pietiekamas projekta plānoto pārējo izmaksu (izmaksu posteņi C+D+E=63 500 EUR) segšanai.

7. Vienkāršoto izmaksu vienotā likme pētniecības projektiem 25%

Netiešās izmaksas 25% no tiešajām izmaksām bez ārpakalpojuma

7.1. Izglītības un zinātnes ministrijas SAM pētniecības projektos, kuru īstenotāji ir institūcijas, kas atbilst Komisijas regulas Nr. 651/2014 2. panta 83. punktā noteiktajai pētniecības organizācijas definīcijai (t.sk. Eiropas Komisijas paziņojuma „Nostādnes par valsts atbalstu pētniecībai, izstrādei un inovācijai” (Eiropas Savienības Oficiālais Vēstnesis, 2014. gada 27. jūnijs, Nr. C 198/1) 15.punkta „ee” apakšpunkts), un īsteno ar komercdarbības atbalstu nesaistītu projektu, netiešo izmaksu noteikšanai ir iespēja izmantot vienoto likmi 25% no projekta tiešajām attiecināmajām izmaksām, izņemot tiešās attiecināmās izmaksas saistībā ar apakšuzņēmuma līgumu slēgšanu un izmaksas saistībā ar resursiem, ko nodrošinājušas trešās personas un kas netiek izmantoti atbalsta saņēmēja telpās, kā arī finansiālu atbalstu trešām personām (saskaņā ar EK regulas 1290/2013 29. pantu).

Formula: Projekta netiešās attiecināmās izmaksas = (tiešās attiecināmās izmaksas – ārpakalpojuma izmaksas) x 25%

Piemērs:

Projektā tiek organizēts zinātnisks pētījums, kas atbilst programmas Apvārsnis 2020 nosacījumiem, un ir šādi izmaksu posteņi:

- A. Projekta īstenošanas personāls 160 000 EUR;*
- B. Projekta vadības personāls 10 000 EUR;*
- C. Komandējumu izdevumi 9 000 EUR;*
- D. Transporta izdevumi 1 000 EUR;*
- E. Eksperta piesaiste uz uzņēmuma līguma pamata 10 000 EUR;*

F. Materiālu iegāde 40 000 EUR;

Projekta tiešās izmaksas ir 230 000 EUR (izmaksu posteņi A,B,C,D,E,F).

Projekta ārpakalpojuma izmaksas ir 50 000 EUR (izmaksu posteņi E,F).

Izmantojot 25% vienoto likmi projekta netiešās izmaksas tiek aprēķinātas kā 25% no tiešajām izmaksām, izslēdzot ārpakalpojuma izmaksas:

Projekta netiešās izmaksas = 25% x (230 000 EUR – 50 000 EUR) = 45 000 EUR

7.2. Netiešo izmaksu aprēķina bāzē – tiešajās personāla izmaksās netiek iekļautas izmaksas, kas aprēķinātas ar vienkāršoto izmaksu metodi. Ņemot vērā, ka piemēram, vienas vienības izmaksu aprēķinā var būt iekļautas arī tiešās personāla izmaksas, bet faktiskās personāla izmaksas netiek projekta ietvaros uzskaitītas un pārbaudītas, tāpēc tās netiek iekļautas netiešo izmaksu aprēķina bāzē.

8. Komercedarbības atbalsta ierobežojumi

- 8.1. Valsts atbalstu regulē Komercedarbības atbalsta kontroles likums, kura mērķis ir nodrošināt komercedarbības atbalsta īstenošanas tiesiskumu, noteikt Latvijas nacionālās kontroles kompetences un procedūras komercedarbības atbalsta jomā. Likums nosaka arī finanšu uzskaites prasības valsts un pašvaldību institūcijām, piešķirot finansiālo atbalstu komercsabiedrībām.
- 8.2. Komercedarbības atbalsta nosacījumus ES līmenī nosaka Līgums par Eiropas Savienības darbību, Eiropas Savienības tiesību akti (regulas, direktīvas, vadlīnijas), Eiropas Savienības judikatūra un citi dokumenti komercedarbības atbalsta kontroles jomā, kurus piemēro, definējot komercedarbības atbalstu un izvērtējot komercedarbības atbalsta saderīgumu ar iekšējo tirgu.
- 8.3. Nacionālās valsts atbalsta programmas un individuālie atbalsta projekti tiek izstrādāti, ievērojot ES komercedarbības atbalstu regulējošos tiesību aktus, kas nosaka, ka attiecināmās izmaksas ir jāpamato ar skaidriem, konkrētiem un aktuāliem dokumentāriem pierādījumiem. Projekta uzskaitē ir jāsniedz pierādījumi, ka projekta attiecināmās izmaksas ir atbilstošas konkrētajam valsts atbalstu regulējošajam tiesību aktam, kas pamato valsts atbalsta saderīgumu ar ES iekšējo tirgu. Atkarībā no konkrētā valsts atbalsta mērķa, ES līmeņa komercedarbības atbalstu regulējošajos tiesību aktos ir identificētas konkrētas attiecināmās izmaksas.
- 8.4. SAM pasākumos, kuros ir plānots komercedarbības atbalsts, ne tikai par tiešajām attiecināmajām izmaksām, bet arī par netiešajām attiecināmajām izmaksām, atbalsta saņēmējam būtu nepieciešams veikt izmaksu uzskaiti atbilstoši faktisko izmaksu uzskaites metodikai. Ja viss plānotais finansiālais atbalsts pasākumam kvalificējas kā komercedarbības atbalsts, vienkāršoto izmaksu pieeju izmantot nav iespējams. Kombinētu projektu gadījumā netiešo izmaksu vienoto likmi var piemērot tai projekta izmaksu daļai, kas nav saistīta ar komercedarbības atbalstu, ja iespējams skaidri nodalīt tās izmaksas, kas attiecas uz komercedarbības atbalsta apakšprojektu no

tām, kas neattiecas uz komercdarbības atbalsta apakšprojektu. Gan finansējuma saņēmējam, gan atbalsta sniedzējam ir jābūt spējīgam skaidri nodalīt attiecīgās izmaksu daļas.

- 8.5. Viena SAM ietvaros komercdarbības atbalsta esamība var būt vērtējama dažādos SAM līmeņos. Gadījumos, kad FS projekta ietvaros ir atbalsta sniedzēja loma, pamatojoties uz Komercdarbības atbalsta kontroles likuma 5. pantu, nepieciešams noteikt, vai attiecīgajā līmenī ir valsts atbalsts (piemēram, NVA kā FS un uzņēmums kā gala finansējuma saņēmējs, kur komercdarbības atbalsta esamība var nebūt NVA līmenī, bet var būt tikai gala finansējuma saņēmēja līmenī). Līmenī, kurā ir konstatēts valsts atbalsts, vienkāršoto izmaksu pieeju izmantot nav iespējams.
- 8.6. Lielā daļā komercdarbības atbalsta regulējuma netiešās izmaksas netiek atbalstītas kā projekta attiecināmās izmaksas, un publiskos resursus neattiecināmajām izmaksām novirzīt nedrīkst, līdz ar to, tās finansējamas no privātajiem līdzekļiem, un attiecīgi vienotās likmes metodikas piemērošana nav aktuāla.
- 8.7. Izņēmums ir pieļaujams šādos gadījumos:
 - 8.7.1. De minimis atbalsts, ko regulē šādas EK regulas: Komisijas regula Nr. 360/2012, Komisijas regula Nr. 717/2014, Komisijas regula Nr. 1408/2013 un/vai Komisijas regula Nr.1407/2013;
 - 8.7.2. Atbalsts vispārējas tautsaimnieciskas nozīmes pakalpojumu sniedzējiem, kas piešķirts atbilstoši Komisijas VTNP lēmuma nosacījumiem. Izņēmums piemērojams arī gadījumos, kad atbalsts vispārējas tautsaimnieciskas nozīmes pakalpojumu sniedzējiem tiek sniegts, piemērojot citus EK dokumentus, kas regulē atbalsta sniegšanu vispārējas tautsaimnieciskas nozīmes pakalpojumu sniedzējiem.
- 8.8. SAM, kuros valsts atbalsts tiek sniegts kā de minimis atbalsts, vienotās likmes izmantošana ir pieļaujama. De minimis EK regulas nosaka ierobežojumus attiecībā uz maksimālo robežlielumu, ko viens vienots uzņēmums var saņemt 3 gadu periodā, kas ierobežo gan attiecināmās tiešās, gan attiecināmās netiešās izmaksas. Vienlaikus, gadījumos, ja plānots de minimis atbalstu kumulēt ar valsts atbalstu attiecībā uz vienām un tām pašām attiecināmajām izmaksām vai valsts atbalstu tam pašam riska finansējuma pasākumam, lai nodrošinātu, ka šīs kumulācijas rezultātā netiek pārsniegta attiecīgā maksimālā atbalsta intensitāte vai atbalsta summa, kāda konkrētā gadījuma īpašajiem apstākļiem noteikta Vispārējā grupu atbrīvojuma regulā vai Eiropas Komisijas lēmumā, vienkāršoto izmaksu pieeju piemērot nav iespējams.
- 8.9. SAM, kuros valsts atbalsts tiek sniegts vispārējas tautsaimnieciskas nozīmes pakalpojumu sniedzējiem, vienotās likmes izmantošana ir pieļaujama. SAM, kuros atbalsts tiek sniegts saskaņā ar Komisijas VTNP lēmumu, ar vispārējas tautsaimnieciskas nozīmes pakalpojumu sniedzējiem ir jābūt noslēgtam līgumam, kas atbilst Komisijas VTNP lēmumā izvirzītajām prasībām, tai skaitā par pārkompensācijas kontroles nodrošināšanu, kas noteikta kā ierobežojoša prasība, lai tiktu nodrošināta pārkompensācijas novēršana pakalpojuma sniedzējam visā vispārējas tautsaimnieciskas nozīmes pakalpojuma sniegšanas laikā.
- 8.10. AI kompetencē, izstrādājot SAM, ir vērtēt, vai SAM ietvaros plānotās darbības ir kvalificējamās kā komercdarbības atbalsts, un saskaņā ar kuru ES līmeņa komercdarbības atbalstu regulējošo tiesību aktu iespējams to uzskatīt par saderīgu ar ES iekšējo tirgu. AI Komercdarbības atbalsta kontroles likuma noteiktajā kārtībā konsultējas (par valsts atbalsta programmas izstrādi) ar Finanšu ministrijas Komercdarbības atbalsta kontroles departamentu. Pat ja DP/DPP ir norādīts, ka pasākums neietver komercdarbības atbalstu, SAM izstrādē par to jāpārlicinās.

9. Projekta vadības izmaksas ERAF un KF infrastruktūras projektos

9.1. ERAF infrastruktūras un KF projektos ES fondu 2014.-2020.g. periodā tiek noteikts maksimālais ierobežojums tiešajām projekta vadības personāla izmaksām līdz fiksētai summai. Par ERAF infrastruktūras un KF projektiem tiek uzskatīti visi ERAF un KF projekti, izņemot tehniskās palīdzības projektus.

9.2. Projektiem ar tiešajām attiecināmajām izmaksām virs 5 milj. EUR ierobežojums tiek noteikts kā fiksēta summa 56 580 EUR gadā. Projektos, kuros tiešās attiecināmās izmaksas ir zem 5 milj. ierobežojums tiek aprēķināts pie minimālo izmaksu bāzes 24 426 EUR gadā pieskaitot 0,64% no projekta tiešajām attiecināmajām izmaksām, neieskaitot tiešās projekta vadības personāla izmaksas.

9.3. Noteiktais vai aprēķinātais izmaksu ierobežojums ir summa gadā. Projektam, kas ilgst vairākus gadus, tiešo projekta vadības personāla izmaksu ierobežojums ir jāreizina ar attiecīgo gadu skaitu. Ja projekta īstenošanas laiks nav pilni gadi, tad par nepilno gadu izmaksu ierobežojumu aprēķina proporcionāli projekta īstenošanas pilnu mēnešu skaitam. Ja projekta īstenošana netiek plānota vai faktiski nenotiek pilnu mēnesi, aprēķinā jāiekļauj pilns mēnesis neatkarīgi no nedēļu skaita, kurās veikta projekta īstenošana.

9.4. Maksimālais tiešo projekta vadības personāla izmaksu ierobežojuma aprēķins nosaka, ka no ES fondu līdzekļiem maksimāli pieļaujama tiešo projekta vadības personāla izmaksu finansējuma apjoms ir ekvivalents 3 projektā nepieciešamo iesaistīto personu 100% noslodzei. ERAF infrastruktūras un KF projektos iesaistīti galvenokārt šādi darbinieki ar attiecīgajiem amata līmeņa raksturojumiem, kas ERAF un KF projektos veic iepirkumu organizēšanu, uzraudzību un atskaišu sagatavošanu, un uz kuru pamata ir veikts ierobežojuma aprēķins:

- projekta vadītājs - vada struktūrvienību vai lielus un sarežģītus eksporta, investīciju un sadarbības projektus;
- finanšu speciālists - plāno projekta naudas plūsmu, gatavo pārskatus vairākās grāmatvedības jomās, veic tiem nepieciešamos aprēķinus, piedalās gada un ceturkšņa pārskatu sastādīšanā;
- iepirkumu speciālists - veic eksperta funkciju un dziļi pārzina iepirkuma jomu.

9.5. Ierobežojums tiek noteikts izmantojot MK noteikumu Nr. 1075 „Valsts un pašvaldību institūciju amatu katalogs” amatu kategorijas un MK noteikumos Nr. 66 „Noteikumi par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku darba samaksu un tās noteikšanas kārtību” definētās maksimālās darbinieku algu likmes mēnesī, pievienojot tām darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligāto iemaksu nodokļu likmi 23,59% un pareizinot ar 12 mēnešu skaitu, tādējādi iegūstot darbinieku darba samaksas gada likmi.

9.6. Maksimālais tiešo projekta vadības personāla izmaksu ierobežojums nosaka tiešo projekta vadības personāla izmaksu ierobežojumu EUR un ir balstīts uz visbiežāk izmantotajām amatu pozīcijām ERAF un KF projektos. Ja FS uzskata, ka tiešo projekta vadības funkciju veikšanai nepieciešami vairāk darbinieki ar atšķirīgu amatu pozīciju, amatu saimi, amatu saimes līmeni, mēnešalgu grupu un noslodzi, tad tas ir pieļaujams noteiktā ierobežojuma ietvaros. FS pastāv iespēja tiešo projekta vadību veikt kā ārpalpojumu, nepārsniedzot noteikto ierobežojumu.

9.7. Maksimālo tiešo projekta vadības personāla (VP) izmaksu aprēķins sastāv no šādiem mainīgajiem:

A. Projekta tiešās attiecināmās izmaksas, neieskaitot tiešās projekta vadības personāla izmaksas, milj. EUR (tiešo projekta vadības personāla izmaksu uzskaitē ir jāizmanto faktiskie izmaksu uzskaites dati);

B. Projekta ilgums, gados.

9.8. Aprēķinam ir divas dažādas formulas atkarībā no tā, vai projekta tiešās attiecināmās izmaksas (neieskaitot tiešās projekta vadības personāla izmaksas) (A) ir virs vai zem 5 milj. EUR (aprēķinā izmantot skaitļus, kuri tiek noapaļoti divus ciparus aiz komata).

Formula, ja izmaksas A ir zem 5 milj. EUR: $TP = (24\,426\text{ EUR} + (A * 0,64\%)) \times B$

Piemērs Nr.1.

Tiek realizēts ERAF infrastruktūras projekts ar tiešajām attiecināmajām izmaksām, neieskaitot tiešās projekta vadības personāla izmaksas (A) 4 milj. EUR. Projekta termiņš 3 gadi un 6 mēneši (3,5 gadi). Attiecīgi, projekta maksimālais tiešo projekta vadības personāla izmaksu ierobežojums ir $(24\,426\text{ EUR} + (4\text{ milj.} \times 0,64\%)) \times 3,5\text{ gadi} = 175\,091,00\text{ EUR}$.

Piemērs Nr.2.

Tiek realizēts ERAF infrastruktūras projekts ar tiešajām attiecināmajām izmaksām, neieskaitot tiešās projekta vadības personāla izmaksas (A) 3 milj. EUR. Projekta termiņš 2 gadi un 2 mēneši (2,17 gadi). Attiecīgi, projekta maksimālais tiešo projekta vadības personāla izmaksu ierobežojums ir $(24\,426\text{ EUR} + (3\text{ milj.} \times 0,64\%)) \times 2,17\text{ gadi} = 94\,668,42\text{ EUR}$.

Formula, ja izmaksas A ir virs 5 milj. EUR: $TP = 56\,580\text{ EUR} \times B$

Piemērs Nr.1.

Tiek realizēts ERAF infrastruktūras projekts ar tiešajām attiecināmajām izmaksām, neieskaitot tiešās projekta vadības personāla izmaksas (A) 8 milj. EUR. Projekta termiņš 3 gadi un 6 mēneši (3,5 gadi). Attiecīgi, projekta maksimālais tiešo projekta vadības personāla izmaksu ierobežojums ir $56\,580\text{ EUR} \times 3,5\text{ gadi} = 198\,030,00\text{ EUR}$.

Piemērs Nr.2.

Tiek realizēts ERAF infrastruktūras projekts ar tiešajām attiecināmajām izmaksām, neieskaitot tiešās projekta vadības personāla izmaksas (A) 7 milj. EUR. Projekta termiņš 2 gadi un 8 mēneši (2,67 gadi). Attiecīgi, projekta maksimālais tiešo projekta vadības personāla izmaksu ierobežojums ir $56\,580\text{ EUR} \times 2,67\text{ gadi} = 151\,068,60\text{ EUR}$.