



LATVIJAS
REPUBLIKAS
FINANŠU
MINISTRIJA

ES Struktūrfondu un Kohēzijas fonda investīciju finanšu un rezultatīvie rādītāji, vadības, uzraudzības un kontroles sistēma (21.05.2013.)





1. ES fondu investīciju finanšu un rezultatīvie rādītāji

1.1. ES fondu finanšu progress

1.2. ES fondu investīcijas nozaru dalījumā

1.3. Sasniegtie rezultāti

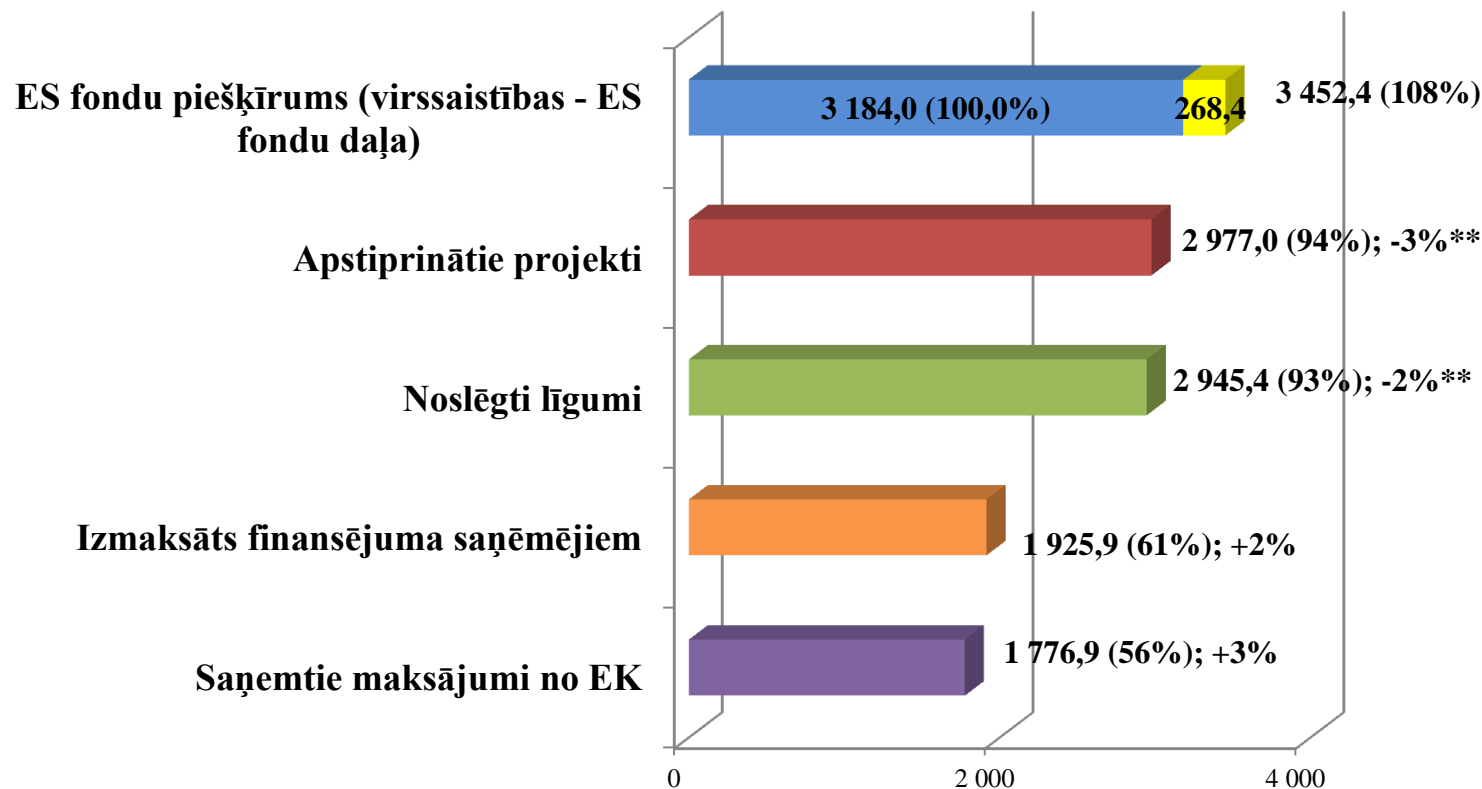
1.4. Riski

2. Projektu uzraudzības (monitoringa) sistēma

3. 2014-2020 Kohēzijas politikas fondu aktualitātes

1.1.ES fondu finanšu progress 2007-2013

uz 30.04.2013. milj. LVL; % ES fondu piešķirums (100%);
% pret 28.02.2013.



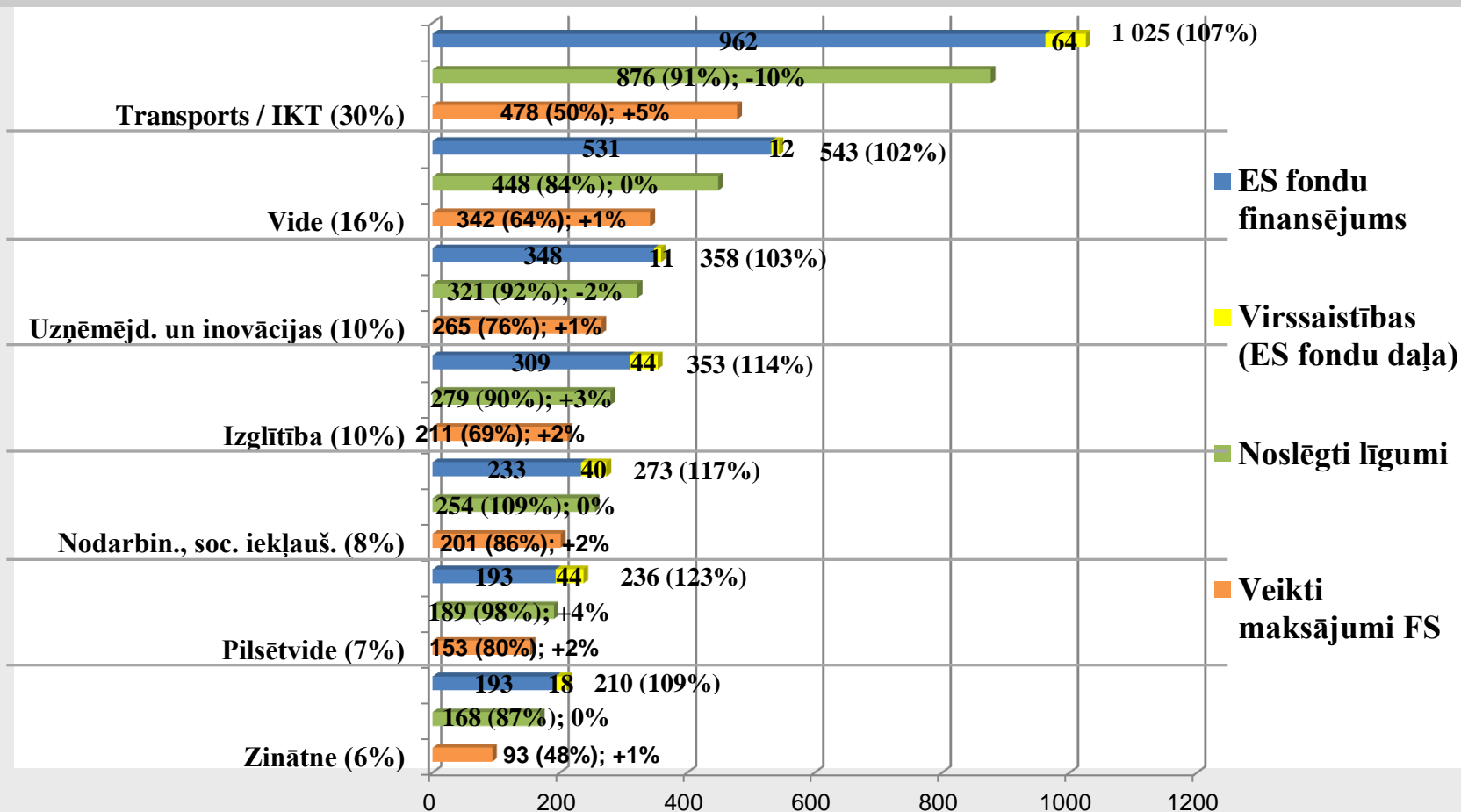
* Kopā virssaistības (publiskais fin.): 298,6 milj. LVL

** Apstiprināto projektu un noslēgto līgumu regress skaidrojams ar to, ka 2.aprīlī tika pārtraukts līgums ar AS «Pasažieru vilciens», un atmaksāts avanss 22,3 milj. LVL apmērā

1.2. ES fondu finanšu progress nozaru dalījumā

uz 30.04.2013.* – I

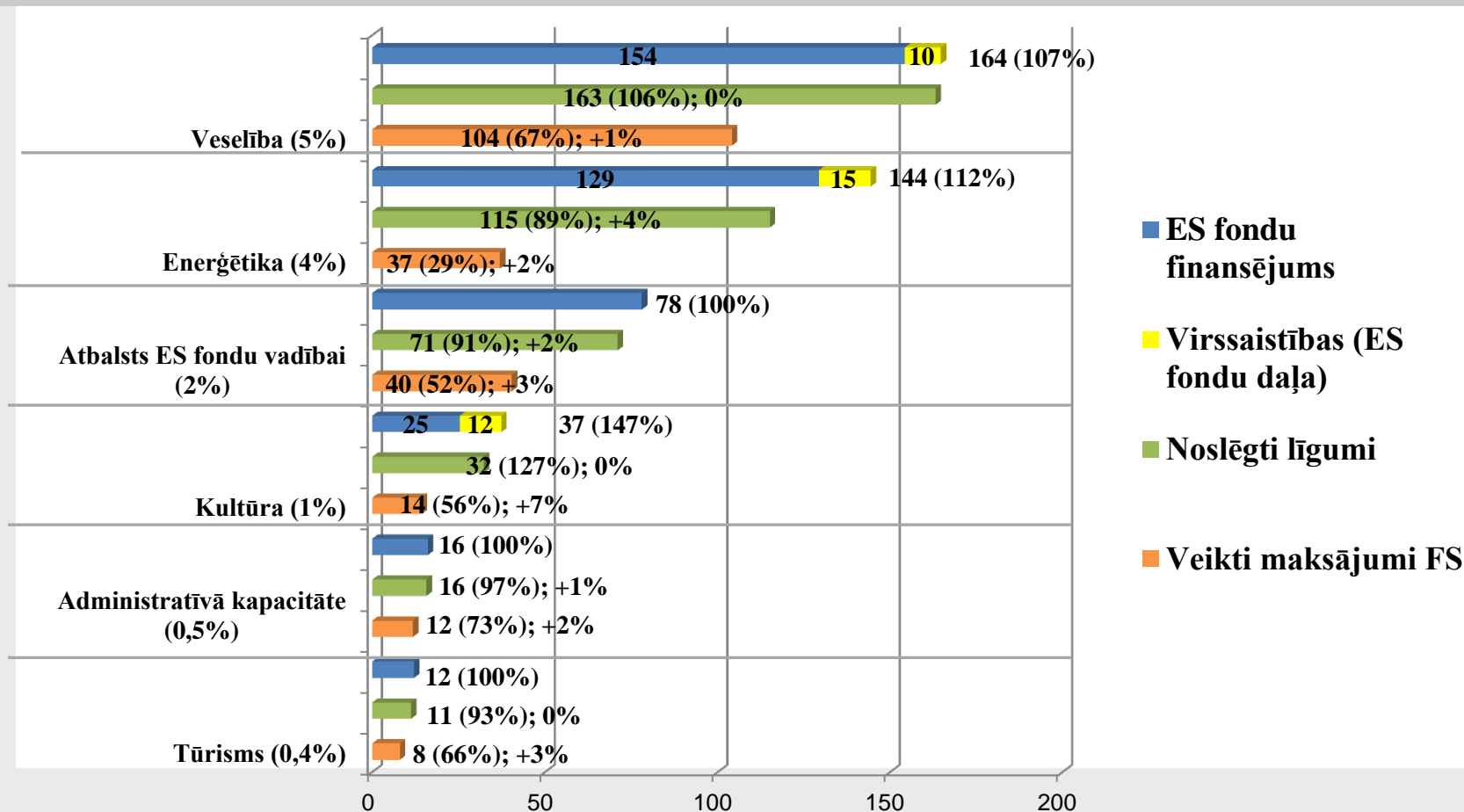
milj. LVL, % no ES fondu finansējuma; % progress pret datiem uz 28.02.2013.



* ES fonda fin. % norādīts pret kopējo piešķirumu, savukārt apguves % rēķināti pret nozares piešķirumu

1.2. ES fondu finanšu progress nozaru dalījumā uz 30.04.2013.* – II

milj. LVL, % no ES fondu finansējuma; % progress pret datiem uz 28.02.2013.



* ES fonda fin. % norādīts pret kopējo piešķirumu, savukārt apguves % rēķināti pret nozares piešķirumu

1.3. Sasniegtie rezultāti

Makrorādītāji 2012.gadā:

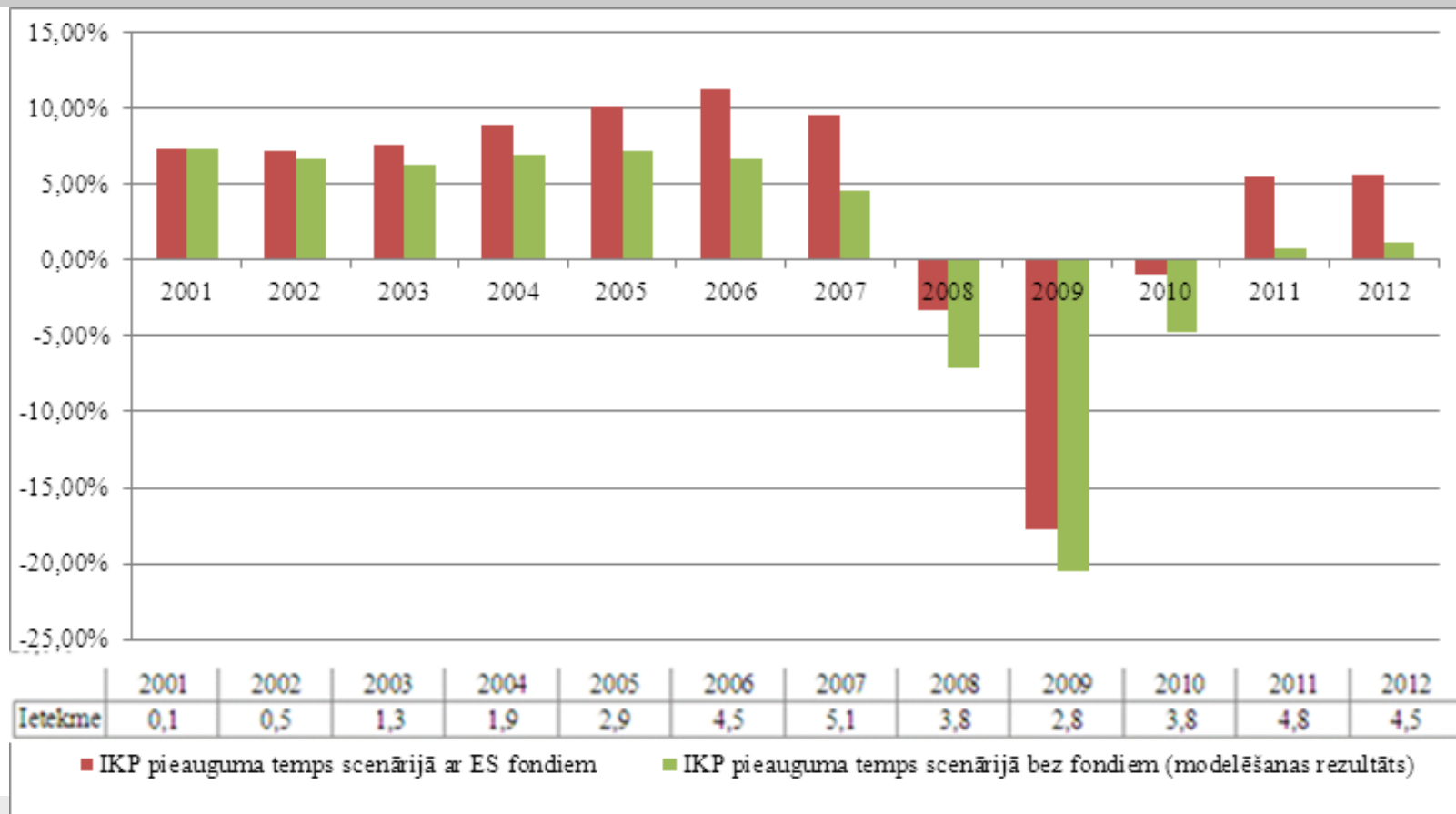


- IKP pieaugums – 4,5% (rādītāja mērķis – pieaugums ne mazāks kā 1%* gadā)
- Piesaistītas privātās investīcijas aktivitātes/projektu mērķu sasniegšanai 81,6 milj. LVL apmērā (kumulatīvi plānošanas periodā no uzraudzības pārskatiem** 285,2 milj. LVL)
- Radītas 2 437 ilgtermiņa un 12 381 īstermiņa (ilgums no 4 – 24 mēnešiem) darba vietas (kumulatīvi plānošanas periodā no uzraudzības pārskatiem 8 052 ilgtermiņa un 103 624 īstermiņa darba vietas)

* 2009.g. nogalē tika pārskatīti rādītāji un noteikts, ka IKP nav mazāks par 1% gadā (iepriekš: 3%)

** Ziņojumos par HP „Makroekonomiskā stabilitāte” īstenošanu iekļautā informācija

1.3. ES fondu ietekme uz IKP pieaugumu Latvijā gadu dalījumā



1.3. Sasniegtie rezultāti:

Transports / IKT



DP noteiktais rādītājs (vienība)	Sasniedzamā vērtība perioda beigās (DP noteiktais)	Faktiski sasniegtā vērtība 2012.g. beigās	AI prognoze vērtības sasniegšanai perioda beigās
Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība (skaits)	150	35	280
Noasfaltēto valsts 1.šķiras autoceļu kopgarums (km)	330	247	427
Rekonstruēto tranzītielu kopgarums (km)	20	28	106
Izbūvētā un rekonstruētā TEN autoceļa kopgarums (km)	56,4	160,5	364,7

1.3. Sasniegtie rezultāti:

Vide



DP noteiktais rādītājs (vienība)	Sasniedzamā vērtība perioda beigās (DP noteiktais)	Faktiski sasniegtā vērtība 2012.g. beigās	AI prognoze vērtības sasniegšanai perioda beigās
Iedzīvotāju īpatsvars, kam nodrošināti normatīvo aktu prasībām atbilstoši dzeramā ūdens apsaimniekošanas pakalpojumi (%)	68	62	67
Iedzīvotāju īpatsvars, kam nodrošināti normatīvo aktu prasībām atbilstoši notekūdeņu apsaimniekošanas pakalpojumi (%)	64	57	65
Dalītās atkritumu savākšanas infrastruktūras nodrošinājums (iedzīvotāju skaits uz vienu atkritumu savākšanas punktu)	500	456	500

1.3. Sasniegtie rezultāti:

Uzņēmējdarbība un inovācijas



DP noteiktais rādītājs (vienība)	Sasniedzamā vērtība perioda beigās (DP noteiktais)	Faktiski sasniegtā vērtība 2012.g. beigās	AI prognoze vērtības sasniegšanai perioda beigās
Riska kapitāla finansējumu saņēmušie MVK (skaits)	65	8	44
Uz ārējo tirgu apgūšanu vērstie atbalstītie (pabeigtie) projekti (skaits)	330	984	1 082
Ekonomiski aktīvie uzņēmumi, kas saņēmuši atbalstu Biznesa inkubatoros (skaits)	82	535	600
Atbalstu saņēmušie (pabeigtie projekti) mikro un mazie MVK īpaši atbalstāmajās teritorijās (skaits)	360	85	85

1.3. Sasniegtie rezultāti:

Izglītība



DP noteiktais rādītājs (vienība)	Sasniedzamā vērtība perioda beigās (DP noteiktais)	Faktiski sasniegtā vērtība 2012.g. beigās	AI prognoze vērtības sasniegšanai perioda beigās
Vispārējās izglītības pedagogi, kas pilnveidojuši savu kompetenci un kvalifikāciju (<i>skaitis</i>)	20 000	18 018	20 000
Profesionālās izglītības programmās izglītojamie, kas saņēmuši tiešu ESF atbalstu mērķstipendiju veidā (<i>skaitis</i>)	40 000	50 128	59 000
Vispārējās un profesionālās izglītības pedagogu īpatsvars, kas pilnveidojuši savu kompetenci profesionālajā un vispārējā izglītībā, pret kopējo pedagogu skaitu (%)	50%	69%	76%
Augstākajā izglītībā tautsaimniecības attīstībai prioritārajās jomās studējošo īpatsvars, kam nodrošināta moderna un mūsdienu prasībām atbilstoša izglītības infrastruktūra un mācību aprīkojums (% no kopējā studējošo skaita attiecīgās studiju programmās)	90	19,21	90
Atbalstītās izglītības iestādes, kurās modernizēta infrastruktūra un mācību aprīkojums (skaitis)	454	270	383

1.3. Sasniegtie rezultāti:

Nodarbinātība, sociālā iekļaušana



DP noteiktais rādītājs (vienība)	Sasniedzamā vērtība perioda beigās (DP noteiktais)	Faktiski sasniegtā vērtība 2012.g. beigās	AI prognoze vērtības sasniegšanai perioda beigās
Modulārās apmācībās, pārkvalifikācijas un tālākizglītības pasākumos atbalstu saņēmušie bezdarbnieki un darba meklētāji (<i>skaitis</i>)	118 560	113 217	126 876
Sabiedrībai derīgos darbos iesaistīto bezdarbnieku skaits (<i>skaitis</i>)	135 441	154 103	179 315
Pašnodarbinātību un komercdarbību uzsākušo personu īpatsvars no konsultācijas un apmācības saņēmušajām personām 6 mēnešu laikā pēc atbalsta saņemšanas (%)	25%	27%	25%
Atbalstīto sociālās atstumtības riskam pakļautie iedzīvotāji (pēc vecuma, dzimuma, statusa darba tirgū, atbilstības sociālās atstumtības riskam pakļauto iedzīvotāju grupai), stimulējot personu ekonomisko aktivitāti (<i>skaitis</i>)	31 734	40 077	69 300

1.3. Sasniegtie rezultāti:

Pilsētvide



DP noteiktais rādītājs (vienība)	Sasniedzamā vērtība perioda beigās (DP noteiktais)	Faktiski sasniegtā vērtība 2012.g. beigās	AI prognoze vērtības sasniegšanai perioda beigās
Projekti, kas sekmē pilsētvides atjaunošanu un/vai revitalizāciju, nodrošinot pilsētu ilgtspējīgu attīstību un uzlabojot to pievilcību (skaits)	26	29	71
Projekti, kas sekmē kopienas attīstību, uzlabojot pakalpojumu pieejamību, nodrošinot vienādas tiesības visām iedzīvotāju grupām (skaits)	20	4	10
Projekti, kas veicina pilsētu konkurētspējas celšanos, t.sk. sekmē uzņēmējdarbības un tehnoloģiju attīstību (skaits)	16	3	6

1.3. Sasniegtie rezultāti:

Zinātne



DP noteiktais rādītājs (vienība)	Sasniedzamā vērtība perioda beigās (DP noteiktais)	Faktiski sasniegtā vērtība 2012.g. beigās	AI prognoze vērtības sasniegšanai perioda beigās
Papildus zinātnei piesaistīto un atbalstīto pilnu darba laiku strādājošo zinātnisko darbinieku skaits, tai skaitā darba vietas nodrošinājums (skaits)	1 000	619	1 000
Atbalstītie (ES fondu finansējumu saņēmušie un pabeigtie) pētniecības projekti (skaits)	200	122	188
Pieteiktie starptautiskie patenti gadā (skaits)	43	24	97
Starptautiski atzītu publikāciju (t.sk. SCI) skaita pieaugums (publikācijas gadā)	800	289	835

1.3. Sasniegtie rezultāti:

Veselība



DP noteiktais rādītājs (vienība)	Sasniedzamā vērtība perioda beigās (DP noteiktais)	Faktiski sasniegtā vērtība 2012.g. beigās	AI prognoze vērtības sasniegšanai perioda beigās
Vidējais pacientu skaits uz vienu primārās veselības aprūpes ārstu praksi (skaits)	1 691	1 559	1 554
Atbalstīto veselības aprūpē iesaistīto iestāžu skaits	142	63	639

1.3. Sasniegtie rezultāti:

Enerģētika



DP noteiktais rādītājs (vienība)	Sasniedzamā vērtība perioda beigās (DP noteiktais)	Faktiski sasniegtā vērtība 2012.g. beigās	AI prognoze vērtības sasniegšanai perioda beigās
Situmenerģijas patēriņa samazinājums atbalstītajās sociālajās mājās (MWh gadā) (%)	2	46	38
Atjaunojamās enerģijas ražošanas papildu kapacitāte (MW)	77	27	105

1.3. Rezultatīvo rādītāju apguve:

Kultūra un tūrisms



DP noteiktais rādītājs (vienība)	Sasniedzamā vērtība perioda beigās (DP noteiktais)	Faktiski sasniegtā vērtība 2012.g. beigās	AI prognoze vērtības sasniegšanai perioda beigās
Izveidoto daudzfunkcionālo kultūras centru skaits	4	0	3
Kultūras tūrisma produktu skaits valsts nozīmes pilsētībūvniecības pieminekļos (skaits)	15	8	21
Izveidoti jauni, labiekārtoti veloceļi (km)	49	54	64

1.4. Aktivitātes, kurās pastāv augstākais finansējuma un rādītāju neapgaves risks



- SM projekti: Krievu sala, Liepājas ostas padziļināšana, E22 Tīnūži – Koknese
- EM – Finanšu instrumentu aktivitātes (2.2.prioritāte «Finanšu pieejamība»)
- VARAM – Inčukalna projekts; ūdenssaimniecība – risks, ka netiks pietiekamā apjomā nodrošināts faktisko pieslēgumu skaits, salīdzinot ar sākotnēji plānoto.



1.ES fondu finanšu rādītāji

2. Projektu uzraudzības (monitoringa) un kontroles sistēma

3. 2014-2020 Kohēzijas politikas fondu aktualitātes

2.1. 2012.gadā paveiktais vadības un kontroles sistēmas pilnveidošanā



1. Stiprināta vadošās iestādes kontrole un uzraudzība pār AI/SI:
 - Deleģēto funkciju uzraudzība;
 - Procedūru vērtējums;
 - Iekšējā audita iekļaušana ES fondu vadības un kontroles sistēmā;
 - Metodoloģiskā atbalsta pilnveidošana.
2. Noteikta nacionālā procedūra maksājumu apturēšanai;
3. Iepirkuma pirmspārbaužu stiprināšana kā preventīvā kontrole, iesaistīt AI/SI.

2.2. 2013.gadā plānotais paveikt vadības un kontroles sistēmas pilnveidošanā



- 1) Pilnveidot deleģēto funkciju kontroles, piemērojot uz risku balstītu pieeju un novēršot kontroļu pārklāšanos;
- 2) Sistēmiskie pilnveidojumi, ņemot vērā deleģēto funkciju pārbaužu rezultātus, tai skaitā,
 - Pilnveidot vadošās iestādes metodoloģiju, skaidrojumus;
 - Vienādot iestāžu uzraudzības un kontroļu praksi, ņemot vērā labos piemērus (piemēram, attiecībā uz risku balstītām kontrolēm).
- 3) Turpināt stiprināt Iekšējā audita lomu ES fondu vadības un kontroles sistēmā kā preventīvo kontroles mehānismu.

2.3. «Kontroļu piramīda» - I



**ERP, Valsts
kontrolē, citi ārējie
auditi - VKS
auditi/revīzijas**

EK - VKS auditi

**RI (5%) - VKS auditi, sertificēto izdevumu izlases pārbaudes,
Sertif.iest. (2%) - Izdevumu deklarācijas pārbaudes, MP
pārbaudes, noslēguma izdevumu deklarācijas pārbaude**

**VI (10%) - DFP, PPĪV,
FM IAD (0,5%) - VKS auditi**

**AI (24%)/SI (57%) - MP pārbaudes, PPĪV, iepirkuma pirmspārbaudes,
IUB (1,5%) - iepirkuma pirmspārbaudes**

2.4. «Kontroļu piramīda» - II

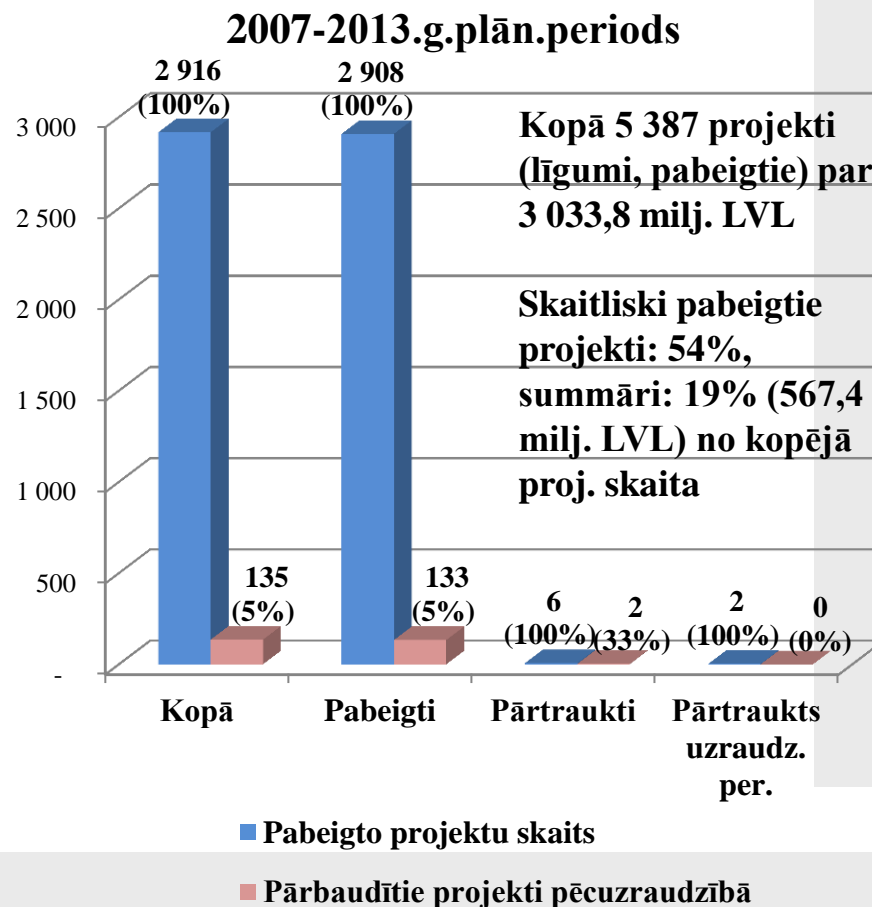
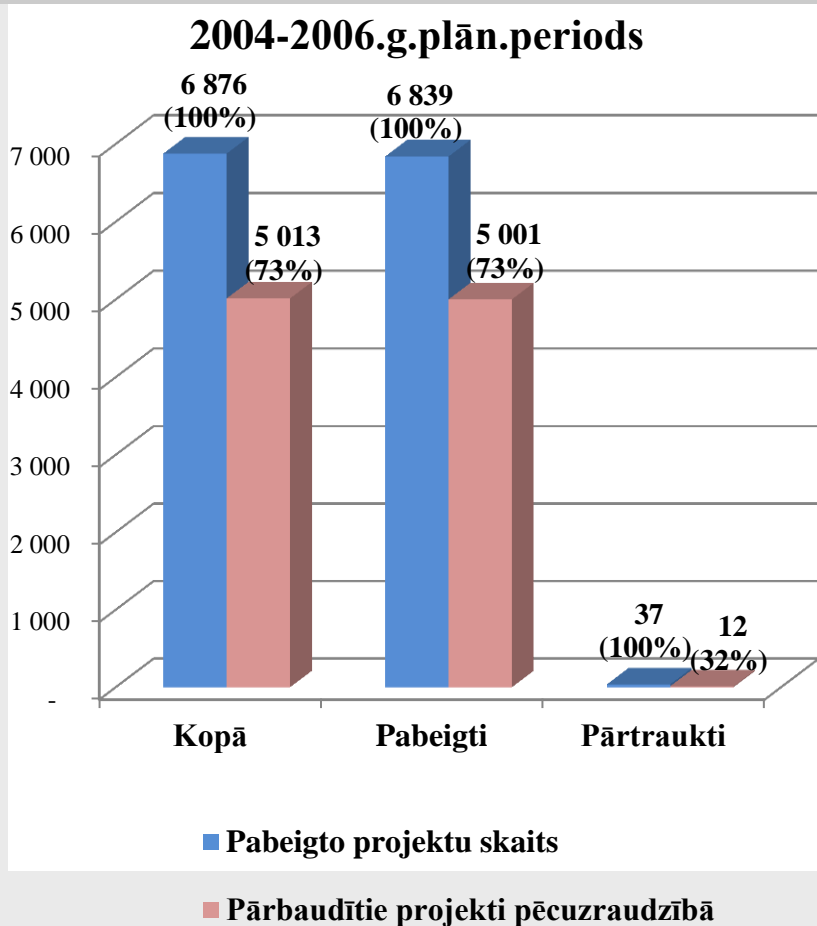


Iestāde	Revīzijas iestāde	Vadošā iestāde	Sertifikācijas iestāde	AI/ SI	FM IAD	IUB	EK, ERP, Valsts kontrole, citi ārējie auditori
Vadības un kontroles sistēmas audits	X*				X**		X
Sertificēto izdevumu izlases pārbaude	X						
Deleģēto funkciju pārbaudes		X					
Pārbaudes projekta īstenošanas vietā		X		X			
Maksājumu pieprasījuma pārbaudes			X	X			
Izdevumu deklarācijas pārbaude			X				
Iepirkuma pirmspārbaudes				X		X	
Noslēguma izdevumu deklarācijas pārbaude	X						

X* - Revīzijas iestāde veic *ex-post* kontroles

X** FM Iekšējā audita departaments nodrošina preventīvās kontroles

2.5. Kontroles sistēma pēc projektu īstenošanas pabeigšanas (monitoringa periods) uz 15.03.2013.



2.6. Pēcuzraudzībā identificētās problēmas un to risinājums



Identificētās problēmas:

1. Projekts vairs nefunkcionē pēc būtības

2. Sistēmiska problēma ar finansējuma piedziņu projektos, kuros iestājas maksātnespēja

3. Nākamajā gadā pēc uzraudzības perioda beigām tiek identificētas aizdomas par neatbilstību, kas varētu būt radusies uzraudzības perioda ietvaros

	Maksāt- nespējas projektu skaits	Neatbilstības (maksātnespējas) summa, LVL	Atgūtā summa, LVL
2004-2006	63	10 967 640,57	155 962,82 (1%)
2007-2013	28	8 433 766,52	1 051 010,66 (12%)

Risinājumu virzieni

1. AI un SI esošā plānošanas perioda projektu ietvaros pievērst pastiprinātu uzmanību projektu pēcuzraudzībai

2. Grozījumi maksātnespējas likumā, paredzot, ka valsts ir kā nodrošinātais kreditors

3. VI izvērtē identificētās problēmas saistībā ar normatīvo aktu bāzi attiecībā uz pēcuzraudzību, pārbaužu veikšanu un piedziņu un meklē risinājumus sistēmas uzlabošanai

4. Līdzšinējā praksē pieļaujams, ka FS saimnieciskā darbība ir pārtraukta uz laiku līdz 6 mēnešiem, ja ir rīcības plāns saimnieciskās darbības atjaunošanai.



1.ES fondu finanšu rādītāji

2. Projektu uzraudzības (monitoringa) un kontroles sistēma

3. 2014-2020 Kohēzijas politikas fondu aktualitātes

3.1. ES fondu ieviešanas koncepcijā risināmie izaicinājumi



2014 – 2020 risināmie jautājumi:

- Droša finanšu vadība (mērķtiecīgāka kontroļu un auditu sistēma)
- E-kohēzija, dokumentu plūsmas mazināšana
- Administratīvo šķēršļu mazināšana finansējuma saņēmējiem
- Lēmumu pieņemšanas procesa vienkāršošana
- Iestāžu skaita un administratīvo resursu optimizācija
- Uz klientu un rezultātu vērsta ieviešanas sistēma
- Funkciju nedublēšana
- Uzlabota koordinācija starp dažādiem finanšu resursiem

3.2. Viegglāka administrācija (KP)



- Administratīvais slogs
 - E – pārvaldes risinājumi
 - Skaidrāks lomu sadalījums starp iestādēm
 - Vienoti principi sadarbībai ar klientu
- Plānošanas ietvars (tematiskā koncentrācija)
 - 1 kopēja darbības programma
 - Mazāks skaits specifisko atbalsta mērķu (darbību integrācija caur kopējiem mērķiem)
- Tiesiskais ietvars
 - Pamatā 2007. – 2013.g. perioda ietvars
 - Vairāk horizontāli regulējumi, projektu iesniegumu atlasu noteikumos norādot tikai nozares specifiskus nosacījumus

3.3.ES KP fondu institucionālais ietvars



13.05.2013. Ministru kabineta komitejas sēdē atbalstīts

Centralizētais modelis:

- 1) Viena sadarbības (projektu uzraudzības, kontroles) iestāde – CFLA
- 2) Katram specifiskajam atbalsta mērķim viena atbildīgā iestāde (ministrija)
- 3) Specializētām aģentūrām iespējama projektu ieviesēju loma
- 4) Saglabāts 2007-2013 perioda institucionālais ietvars perioda aktivitāšu pabeigšanai
- 5) Mēneša laikā pēc koncepcijas apstiprināšanas CFLA sagatavo rīcības plānu (darbības, termiņi) pārejai uz vienas aģentūras modeli (resursu pakāpeniskas faktiskās piesaistes/pārņemšanas plānu, saskaņojot ar esošajām aģentūrām)

3.4. Paveiktais, gatavojoties ES fondu 2014.-2020.gada plānošanas periodam



Decembris

- 4.decembrī EK iepazīstina ar savu pozīciju dialogam ar Latviju
- 20.decembrī tiek apstiprināts NAP 2014.-2020.gadam
- Uzsāktas neformālās konsultācijas ar EK un saskaņots konsultāciju grafiks

Janvāris

- 29.janvāra MK sēdē apstiprināts informatīvais ziņojumu par ES fondu investīciju prioritātēm Latvijā 2014.-2020.gadā

Marts-
Aprīlis

- Noslēgušās četras tematiskās konsultācijas ar EK, nozaru ministrijām un sociālajiem partneriem un uzsākta plānošanas dokumentu izstrāde

Maijs

- 3.maijā uzsākta plānošanas dokumentu projektu publiskā apspriešana un ex-ante izvērtējums
- Konceptija par ES fondu ieviešanu 2014.-2020.gadam tiek virzīta izskatīšanai un apstiprināšanai MK
- 16.maijā Pagaidu uzraudzības komitejas sēde
- 17.maijā Rīgā plānota tikšanās ar EK, lai pārrunātu sagatavotos plānošanas dokumentu projektus un neatrisinātos tematiskos un horizontālos problēmjasautājumus

3.5. Turpmākais process, gatavojoties ES fondu 2014. – 2020.gada plānošanas periodam



Regulu saskaņošana un apstiprināšana

Koncepcija par ES fondu ieviešanu 2014.-2020.gada plānošanas periodā

LV pozīcija par ES fondu investīciju prioritātēm, sadarbībā ar iesaistītiem partneriem

Neoficiālas konsultācijas ar EK plānošanas dokumentu izstrādē

Partnerības līguma un darbības programmu publiskā apspriede un apstiprināšana MK un iesniegšana EK

Diskusijas ar EK par izstrādātajiem plānošanas dokumentiem

Oficiālā Partnerības līguma un darbības programmas iesniegšana

Likumprojekta par ES KP fondu vadību pieņemšana MK un Saeimā

Attiecināmības perioda sākums ar DP iesniegšanu*

2013.

janvāris

februāris-aprīlis

maijs– 1.jūlijs

augusts – septembris

oktobris

2014.

janvāris

*Tikai atsevišķu nozaru ietvaros, kurās būs konstatēti ietekmīgi finansēšanas pārrāvumi un, izvērtējot konkrēto aktivitāšu ieviešanas riskus, pirms visu plānošanas dokumentu oficiālās apstiprināšanas, iespējama ātrāka projektu uzsākšana.



www.esfondi.lv
www.fm.gov.lv
uzlabofondus@fm.gov.lv

