

Finanšu ministrijas kopsavilkuma informācija par
Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.-2020.gadu plānošanas perioda
finanšu snieguma rezerves pieejamību

Termiņi un darbības, kas noteikti Vispārējā regulā¹ un Eiropas Komisijas (EK) vadlīnijās par snieguma ietvara izpildi²

| Darbības | Atsauce uz normatīvo aktu, vadlīnijām |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Līdz 31.01.2019. vai citā ar sadarbības iestādi noteiktajā termiņā pieņem finansējuma saņēmēju maksājuma pieprasījumus par līdz 31.12.2018.veiktajiem izdevumiem</p> | <p>The performance reserve is a percentage of the financial allocation to a programme priority to be allocated definitively in 2019 to the relevant priorities <u>which achieved their milestones by the end of 2018.</u></p> <p style="text-align: right;"><i>EK vadlīnijas par snieguma ietvara izpildi³ (5.lpp.)</i></p> <p>In case of the financial indicators the value reported as achieved by the end of 2018 may correspond either only to the amount of eligible expenditure certified by the certifying authority and included in payment claims submitted to the Commission by 31 December 2018 <u>or – in addition – also to the amount of payment claims submitted to the Commission in 2019, which correspond to the expenditure incurred by beneficiaries in 2018, but not necessarily paid back by the managing authority to the beneficiary within 2018.</u> <u>If the MAs decided to use the second option, only the payment claims submitted before the submission of the AIR in 2019 may be taken into account.</u> The MA should also confirm that the relevant amounts included in the 2019 AIR correspond to the financial progress in 2018 only to eliminate the risk of including expenditure incurred in 2019.</p> <p style="text-align: right;"><i>EK vadlīnijas par snieguma ietvara izpildi (17.lpp.)</i></p> <p>Balstoties uz augstāk minēto, vadošā iestāde ir izvēlējusies 2.scenāriju, t.i. 2019.gada maksājumu pieteikumā (deklarācijā) līdz 30.06.2019. iekļaut finansējuma saņēmēja 2019.gada sākumā sadarbības iestādē iesniegtos maksājuma pieprasījumus, kuros ir iekļauti līdz 31.12.2018. faktiski veiktie izdevumi⁴.</p> <p>Katra maksājumu pieteikuma sagatavošanā iesaistītā iestāde, t.i., Valsts kase, Revīzijas iestāde, Sadarbības iestāde un Vadošā iestāde, savstarpēji vienosies par optimālo laika grafiku, lai attiecīgi katra iestāde varētu paspēt veikt visas nepieciešamas darbības, lai iesniegtu maksājumu EK līdz 30.06.2019.</p> <p><u>Vadošā iestāde ir lūgusi EK skaidrojumu par iesniedzamajiem sertificētajiem izdevumiem (02.08.2018.):</u> Please clarify, whether the payment claims submitted to EC in 2019, which the Member state plan to use for calculation of achievement of financial indicators, should contain <u>only expenditure of final beneficiaries incurred not later than 31.12.2018</u> or these payment claims may contain also expenditure incurred by the final beneficiaries in 2019? Since the payment claim template does not foresee the possibility to indicate the period to which the expenditure relates or split expenditures by years, should the EC be informed (and how, when submitting payment claim or AIR for 2018), that those payment claims would be taken into account to report on achievement of financial indicators?</p> <p><u>Sanemtā EK atbilde (08.08.2018.):</u> Only expenditure incurred and paid by beneficiaries by the end of 2018, for which payment claims have been put forward to the Commission until the date of the AIR submission, may be reported. There is no requirement to provide further breakdown by the years of expenditure incurred by the beneficiaries in the submitted payment claims. However, we</p> |

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1303/2013 (2013.gada 17.decembris), ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu, Eiropas Lauksaimniecības fondu lauku attīstībai un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un atceļ Padomes Regulu (EK) Nr. 1083/2006; pieejama: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=celex%3A32013R1303>

² European Commission “Guidance for Member States on Performance framework, review and reserve” (EGESIF 19.06.2018. Version 2.0); pieejamas: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/guidelines/2018/guidance-for-member-states-on-performance-framework-review-and-reserve

³ EK vadlīniju tulkojums ir pieejams ES fondu mājaslapā: <http://www.esfondi.lv/vadlinijas--skaidrojumi> (skat. 9.3.punktā).

⁴ Lai arī šobrīd visos MK noteikumos par specifisko atbalsta mērķu īstenošanu ir noteikts, ka finanšu mērķis ietver līdz 2018. gada 31. decembrim sertificētos izdevumus, tas nav pretrunā ar šajā skaidrojumā aprakstīto procesu, kas ir labvēlīgs Latvijai un specifisko prioritāro virzienu un fondu snieguma ietvara finanšu mērķa (sertificētie izdevumi) izpildei.

| Darbības | Atsauce uz normatīvo aktu, vadlīnijām |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>would kindly invite to indicate in the submitted AIR also further details of the method selected, including details of the applied cut-off date and the amounts involved.</p> <p>Ņemot vērā minēto, t.i. nepieciešamību gada ziņojumā norādīt arī izdevumus, kas tika ņemti vērā, lai sasniegtu finanšu rādītāju, Sadarbības iestāde nodrošina, ka finansējuma saņēmēji, iesniedzot maksājumu pieprasījumus nodala atsevišķi uz 2018.gadu un 2019.gadu attiecināmos izdevumus. Gadījumā, ja finansējuma saņēmēji 2019.gada sākumā vienā maksājuma pieprasījumā iekļaus gan 2018.gadā, gan 2019.gadā faktiski veiktos izdevumus, sadarbības iestāde, izmantojot KPVIS funkcionalitāti, apstiprinās šādus maksājuma pieprasījumus, sadalot pa daļām – t.i., viena maksājuma pieprasījuma daļa saturēs tikai 2018.gada maksājumus un otra – 2019.gada maksājumus.</p> |
| <p>Līdz 01.03.2019. FM pusgada ziņojums par ES fondu ieviešanu iesniegts MK</p> | <p>Vadošā iestāde sniedz provizorisko novērtējumu par <u>snieguma ietvara faktisko izpildi, balstoties uz ziņojuma izstrādes brīdī KPVIS pieejamo informāciju</u>. Ņemot vērā to, ka pusgada ziņojuma par ES fondu ieviešanu MK sagatavošanas termiņš ir ātrāks, nekā pieļaujama maksājuma pieprasījumu apstiprināšanas termiņš maksājumu iekļaušanai snieguma ietvarā, pilnīga informācija būs pieejama pēc pusgada ziņojuma iesniegšanas. Attiecīgi papildinoša jeb gala informācija par snieguma ietvara izpildi tiks sniegta ikmēneša informatīvajā ziņojumā.</p> |
| <p>Līdz 30.06.2019. Gada ziņojums par ES fondu īstenošanu ir jāsniedz EK</p> | <p>Implementation reports for the Investment for growth and jobs goal</p> <p>1. By 31 May 2016 and by the same date of each subsequent year until and including 2023 the Member State shall submit to the Commission an annual implementation report in accordance with Article 50(1). The report submitted in 2016 shall cover the financial years 2014 and 2015, as well as the period between the starting date for eligibility of expenditure and 31 December 2013.</p> <p>2. <u>For the reports submitted in 2017 and 2019, the deadline referred to in paragraph 1 shall be 30 June.</u></p> <p style="text-align: right;"><i>Vispārējās regulas 111.panta (2) punkts</i></p> <p>Performance review</p> <p>1. The Commission, in cooperation with the Member States, shall undertake a review of the performance of the programmes in each Member State in 2019 (the 'performance review'), with reference to the performance framework set out in the respective programmes. The method for establishing the performance framework is set out in Annex II.</p> <p>2. <u>The performance review shall examine the achievement of the milestones of the programmes at the level of priorities, on the basis of the information and the assessments presented in the annual implementation report submitted by the Member States in the year 2019.</u></p> <p style="text-align: right;"><i>Vispārējās regulas 21.panta (2) punkts</i></p> <p>Attiecībā uz uzraudzības fizisko rādītāju snieguma ietvara mērķu izpildi prasības paliek nemainīgas – mērķa sasniegšanā tiks uzskaitītas līdz 31.12.2018. sasniegtās rādītāju vērtības, kas būs atbilstošas attiecīgam pabeigto darbību noteikumam un iekļautas gada ziņojumā EK. ES fondu mājas lapā http://www.esfondi.lv/raditaju-plani-un-sasniegtas-vertibas pieejama tabula “ES fondu investīciju finanšu un sasniedzamo rezultātu plāna līdz 2017.gadam izpilde un plāns 2018.-2023.gadam”, kurā iekļauts katra rādītāja pabeigtās darbības noteikums (skatīt tabulas izklājlapas “Rādītāji” 12.kolonnu), pēc kura iestāšanās rādītājs tiek uzskatīts par izpildītu. Saskaņā ar Uzraudzības vadlīniju⁵ 13.punktu gada ziņojuma sagatavošanas vajadzībām VI sagatavo aktuālo informāciju gadu daļījumā par rādītāju faktisko izpildi, izgūstot datus no KPVIS februāra sestajā darba diena. Atkarībā no situācijas izvērtēšanas, gada ziņojuma sagatavošanas vajadzībām var tikt vilkti arī papildu</p> |

⁵ Vadošās iestādes vadlīnijas Nr.2.6. “Vadlīnijas, kas nosaka Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda uzraudzības sistēmas darbības pamatprincipus un kārtību 2014.-2020.gada plānošanas periodā”, kas ir ievietotas esfondi.lv tīmekļa vietnē (www.esfondi.lv -> ES fondi 2014 – 2020 -> Vadlīnijas un skaidrojumi) <http://www.esfondi.lv/vadlinijas--skaidrojumi> sadaļā “Uzraudzība” pie 9.1.punkta.

| Darbības | Atsauce uz normatīvo aktu, vadlīnijām |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | pārskati citos datumos, ja nepieciešams, piemēram, par ESF dalībniekiem un finanšu instrumentiem, dati tiks izgūti marta sestajā darba dienā. |
| <p>Pavasaris 2019 - DP grozījumu izstrādes uzsākšana</p> | <p>Ņemot vērā, ka DP grozījumus EK var iesniegt tikai pēc EK lēmuma saņemšanas, lai efektīvi izmantotu laiku un padarītu rezerves finansējumu ātrāk pieejamu, <u>prioritāro virzien fondā, kurā nebūs sasniegti snieguma ietvara mērķi vai pastāv riski pozitīva EK lēmuma saņemšanai par snieguma finanšu rezerves pieejamību, ES fondu vadošā iestāde uzsāks DP grozījumu izstrādi vienlaicīgi ar GZ izstrādi, kad būs pieejami snieguma ietvara izpildes dati.</u> DP grozījumu izstrāde pēc nacionāla lēmuma pieņemšana par rezerves finansējuma pārdali no prioritāro virzienu fonda, kur snieguma ietvara mērķi nav izpildīti, uz citiem prioritārajiem virzieniem tā pašā fonda ietvaros (SAM, pasākumiem, kārtām).</p> <p style="text-align: right;"><i>ES fondu vadošās iestādes viedoklis</i></p> |
| <p>31.08.2019. (2 mēn.) EK, veicot gada ziņojuma par ES fondu īstenošanu analīzi un snieguma ietvara izvērtējumu, pieņem lēmumu par rezerves piešķiršanu</p> | <p>Application of the performance framework</p> <p>1. The performance reserve shall constitute between 5 and 7 % of the allocation to each priority within a programme, with the exception of priorities dedicated to technical assistance and programmes dedicated to financial instruments in accordance with Article 39⁶. The total amount of the performance reserve allocated by ESI Fund and category of region shall be 6 %.</p> <p>2. <u>On the basis of the performance review, the Commission shall within two months of the receipt of the respective annual implementation reports in the year 2019 adopt a decision</u>, by means of implementing acts, to determine for each ESI Fund and Member State, the programmes and priorities which have achieved their milestones, setting out that information by ESI Fund and by category of region, where a priority covers more than one ESI Fund or category of region.</p> <p>3. The performance reserve shall be allocated only to programmes and priorities which have achieved their milestones. <u>Where priorities have achieved their milestones the amount of the performance reserve established for the priority shall be considered to be definitively allocated on the basis of the Commission decision referred to in paragraph 2.</u></p> <p style="text-align: right;"><i>Vispārējās regulas 22.panta (1), (2) un (3) punkts</i></p> |
| <p>01.09.2019.- 30.11.2019. DP grozījumu iesniegšana EK (izstrāde 2019.g. I cet., saskaņošana ar partneriem 2019.g. II cet.)</p> | <p>4. <u>Where priorities have not achieved their milestones, the Member State shall propose the reallocation of the corresponding amount of the performance reserve to priorities set out in the Commission decision referred to in paragraph 2, and other amendments to the programme which result from the reallocation of the performance reserve, no later than three months after the adoption of the decision referred to in paragraph 2.</u></p> <p>The Commission shall approve, in accordance with Article 30(3) and (4), the amendment of the programmes concerned. <u>Where a Member State fails to submit the information in accordance with Article 50(5) and (6), the performance reserve for the programmes or the priorities concerned shall not be allocated to the programmes or the priorities concerned.</u></p> <p>5. The Member State's proposal to reallocate the performance reserve shall be consistent with thematic concentration requirements and minimum allocations set out in this Regulation and the Fund-specific rules. By way of derogation, where one or more of the priorities linked to thematic concentration requirements or minimum allocations have not achieved their milestones, the Member State may propose a reallocation of the reserve, which does not comply with the aforementioned requirements and minimum allocations.</p> <p style="text-align: right;"><i>Vispārējās regulas 22.panta (4) un (5)punkts</i></p> <p>If the milestones have been significantly overachieved in 2018, the Commission will insist – where appropriate – on more ambitious target setting for the end of the programme.</p> <p style="text-align: right;"><i>EK vadlīnijas par snieguma ietvara izpildi (18.lpp.)</i></p> |
| <p>01.12.2019.- 31.01.2020. (2 mēn. pēc DP groz. iesniegšanas EK)</p> | <p>According to Article 30(3) CPR, the procedure for programme amendment in order to reallocate the performance reserve following the performance review allows the Commission to make observations only where it considers that the allocation proposed is not in</p> |

⁶ Piezīme: Vispārējās regulas 39.pants ir attiecināms uz finanšu instrumentiem, kurus ievieš EIB.

| Darbības | Atsauce uz normatīvo aktu, vadlīnijām |
|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| EK lēmums par DP grozījumiem | compliance with applicable rules, is not consistent with the development needs of the Member State or the region or entails a significant risk that the objectives and targets included in the proposal cannot be achieved. Moreover, <u>the deadline for the Commission to approve the request is two months</u> compared to three months for all other requests for programme modification. <i>EK vadlīnijas par snieguma ietvara izpildi (18.lpp.)</i> |
| Rezerves finansējuma pieejamība | The performance reserve is a portion of the ESI Funds resources, <u>which will not be available for use by the MA before the performance review in 2019</u> and even then only to the priorities, which have achieved their milestones set in the performance framework. <i>EK vadlīnijas par snieguma ietvara izpildi (9.lpp.)</i> The financial tables included in the programme model provide information on the amount of the total support from each of the Funds by year, including a separate financial appropriation envisaged for the performance reserve. <u>The reserve amount should be included in the table from the beginning of the programme, even though it may not be definitively allocated before the performance review in 2019.</u> <i>EK vadlīnijas par snieguma ietvara izpildi (12.lpp.)</i> |

Rezerves finansējums

Kopējais darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” (turpmāk – DP) snieguma rezerves finansējums: 261 milj. EUR, t.sk. ERAF – 144 milj. EUR, KF – 81 milj. EUR, ESF – 36 milj. EUR.

Pastāvošie nacionāla līmeņa ierobežojumi snieguma rezerves izmantošanai

Jau šobrīd normatīvajos aktos ir pieņemti lēmumi par snieguma rezerves plānoto izlietojumu vai tās ātrāku izmantošanu:

- 1) Ar MK lēmumu atļauta ātrāka rezerves finansējuma izmantošana 37,2 milj. EUR apmērā:
 - Ceļu infrastruktūrai (27,9 milj. EUR);
 - Veselības aprūpes infrastruktūrai (9,3 milj. EUR).
- 2) Ar MK lēmumiem atļauta rezerves priekšfinansēšana no saviem līdzekļiem ~49,2 milj. EUR apmērā (īpaši pašvaldību projektos).
- 3) Ar MK lēmumiem uzdots izvērtēt papildu finansējuma piešķiršanu ~116 milj. EUR apmērā pēc vidusposma izvērtējuma (publiskās infrastruktūras uzņēmējdarbībai, degradēto teritoriju atjaunošanai, lielo pilsētu integrēšanai TEN-T tīklā u.c.).
- 4) Investīciju ieviešanas MK nosacījumi jau paredz rezerves izmantošanu ~128,5 milj. EUR apmērā konkrētiem projektiem vai finansējuma saņēmējiem pēc lēmuma par snieguma ietvara izpildi.

Rezerves finansējums ~174,6 milj. EUR apmērā (66,8% no kopējā rezerves finansējuma), par kuru nav MK lēmuma ātrākai izmantošanai vai priekšfinansēšanai.

Rezerves finansējuma pārdale nacionālā līmenī

- 1) Ja pārdale tiek veikta viena prioritārā virziena un fonda ietvaros, nav nepieciešami DP grozījumi.
- 2) Ja pārdale tiek veikta starp prioritārajiem virzieniem (viena fonda ietvaros), nepieciešami DP grozījumi.

Vienlaikus jāņem vērā, ka, lai ievērotu EK noteiktos tematiskās koncentrācijas ierobežojumus, šobrīd starp 1., 2., 3., 4.prioritāro virzienu ERAF finansējumu var pārdalīt tikai 2% apmērā.

Laika grafiks

