

PĀRSKATS PAR EIROPAS SAVIENĪBAS STRUKTŪRFONDU UN KOHĒZIJAS FONDA 2014-2020.GADA PLĀNOŠANAS PERIODA INVESTĪCIJU PROGRESU LĪDZ 2016.GADA 31.MARTAM

Pārskatā iekļauta informācija atbilstoši Saeimas Publisko izdevumu un revīzijas komisijas 2015.gada 4.novembra vēstulē Nr. 142.9/12-130-12/15 par atskaišu iesniegšanu norādītajiem jautājumiem: (1) Eiropas Savienības Struktūrfondu un Kohēzijas fonda (ES fondu) 2014-2020.gada plānošanas periodā veicamo vadības pasākumu (uzdevumu) grafiks un tā izpildes gaita; (2) Specifisko atbalsta mērķu (SAM)/pasākumu ieviešanas grafiks un tā izpildes gaita; (3) SAM/pasākumu projekti un tiem izmaksātais finansējums; (4) Risku vadības pasākumu grafiks un tā izpilde.

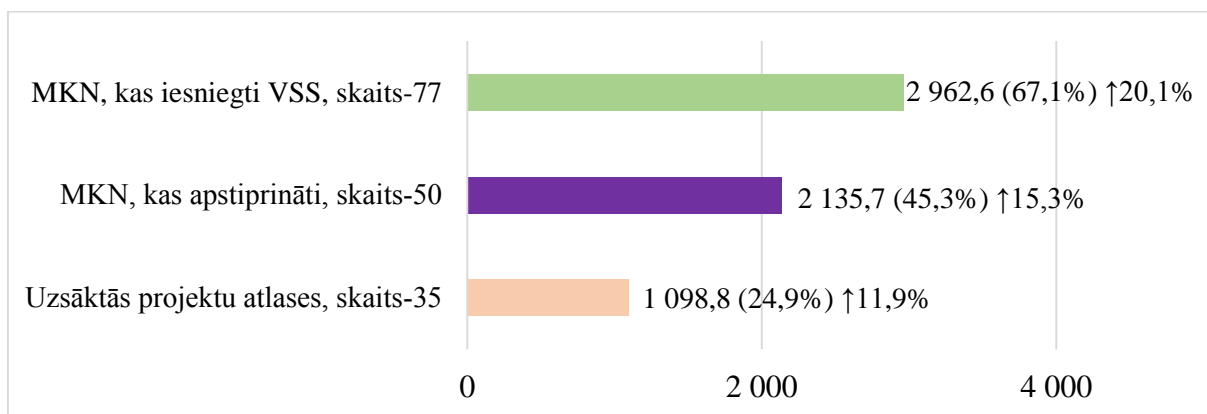
I ES fondu 2014-2020.gada plānošanas periodā veicamo vadības pasākumu (uzdevumu) grafiks un tā izpildes gaita

Atsaucoties uz Finanšu ministrijas (FM) informāciju¹ par pārskata periodu līdz 2015.gada 31.decembrim, galveno vadības pasākumu grafika izpildes progress apkopots 1.pielikumā “Eiropas Savienības Struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014-2020.gada plānošanas periodā veicamo vadības pasākumu (uzdevumu) grafiks un tā izpildes gaita”².

II SAM/pasākumu ieviešanas grafiks un tā izpildes gaita

Attiecībā uz SAM/pasākumu ieviešanai nepieciešamā regulējuma izstrādes progresu, līdz 2016.gada 31.martam kopā apstiprināti 50 Ministru kabineta (MK) noteikumi par SAM/pasākumu īstenošanu, kas ir gandrīz puse no kopējā SAM/pasākumu skaita, savukārt vēl 27 MK noteikumu projekti izsludināti Valsts sekretāru sanāksmē (VSS).

Grafiks 1. ES fondu 2014-2020.gada plānošanas perioda investīciju uzsākšanas progress līdz 2016.gada 31.martam, ES fondu finansējums, milj. euro; progress pret datiem līdz 2015.gada 31.decembrim



Detalizēts visu SAM/pasākumu ieviešanas grafiks un tā izpildes gaita, tai skaitā kavējumi, atspoguļoti pārskatam pievienotajā 2.pielikumā “Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.–2020.gada plānošanas perioda specifisko atbalsta mērķu ieviešanas

¹ 2016.gada 14.janvāra vēstule Nr. 16-01.2/274

² Pastāvīgi tiek veikti daudz un dažādi operatīvi un zemāka līmeņa pasākumi, procesi un uzdevumi atbilstoši un efektīvai risku pārvaldībai, investīciju pārraudzībai un izvērtēšanai.

laika grafiks (statuss uz 05.04.2016)” – dati sagrupēti secīgi, sākot ar izpildītu MK noteikumu apstiprināšanu (galvenais priekšnosacījums investīciju uzsākšanai), turpinot ar kavējumiem un noslēdzot ar SAM/pasākumiem, kuriem noteiktie termiņi vēl nav pienākuši.

2016.gada **pirmajā ceturksnī** plānotajā laikā saskaņā ar 2016.gada laika grafiku, kas apstiprināts MK 2016.gada 22.marta sēdē, **netika apstiprināti** 10 MK noteikumi (no plānotajiem 23), tādējādi radot potenciālu risku, ka arī turpmāka šo SAM/pasākumu ieviešana var aizkavēties.

- 3 Ekonomikas ministrijas pārziņā esošiem pasākumiem: reģionālo biznesa inkubatoru un radošo industriju inkubatoru attīstībai, kā arī tehnoloģiju akceleratoram un klasteru programmai;
- 3 Izglītības un zinātnes ministrijas pārziņā esošiem SAM/pasākumiem: atbalstam nacionāla un starptautiska mēroga pasākumu īstenošanai izglītojamo talantu attīstībai, profesionālās izglītības satura, kā arī profesionālās izglītības personāla attīstībai;
- 2 Veselības ministrijas pārziņā esošiem pasākumiem: kompleksiem veselības veicināšanas un slimību profilakses pasākumiem un pasākumiem vietējās sabiedrības veselības veicināšanai;
- Kultūras ministrijas SAM dabas un kultūras mantojuma attīstībai;
- Satiksmes ministrijas pasākums sliežu sabiedriskā transporta attīstībai.

FM novērtējumā, šo MK noteikumu gatavības pakāpe ir salīdzinoši augsta un, ja atbildīgās ministrijas nekavējoši veic darbības, lai tie tiek apstiprināti tuvākā mēneša laikā, kritiskas nobīdes investīciju uzsākšanai nerastos.

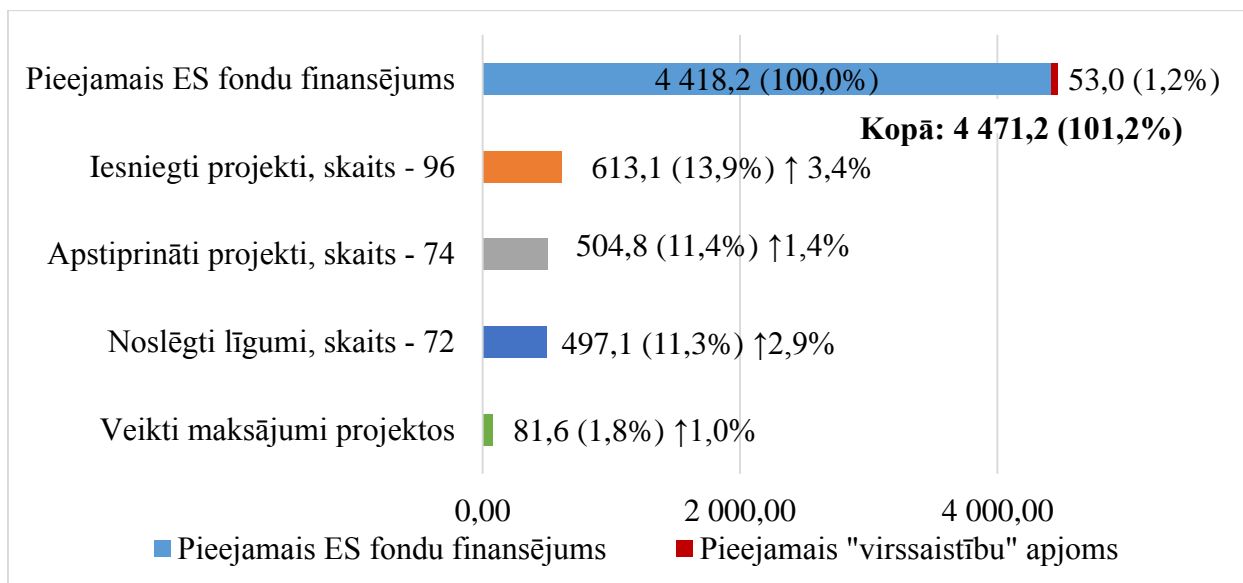
Detalizētāka aktuālā informācija par SAM/pasākumiem, kuru īstenošanas **MK noteikumi netika apstiprināti 2016.gada martā** atbilstoši plānotajam laika grafikam iekļauta šī pārskata 3.pielikumā “Informācija par specifiskā atbalsta mērķiem/pasākumiem, kuru īstenošanas MK noteikumi netika apstiprināti martā atbilstoši sākotnēji plānotajam laika grafikam”, tai skaitā norādot atbildīgās iestādes un galvenos kavējumu iemeslus.

Lai maksimāli efektīvi novērstu, mazinātu šādus potenciālos riskus regulējuma izstrādes gaitā un to ietekmi uz tālāko ieviešanu, FM sniedz regulārus ikmēneša operatīvos pārskatus MK, kā arī pusgada ziņojumus MK, rūpīgi seko līdzi SAM/pasākumu ieviešanas grafikam, nepieciešamības gadījumā rosinot konkrētu jautājumi izskatīšanu ministriju vadības līmenī. Tāpat, ņemot vērā, ka projektu iesniegumu atlases laicīga uzsākšana ir tieši atkarīga no nepieciešamā regulējuma izstrādes, FM aktīvi izmanto vairākus pasākumus regulējuma saskaņošanas procesa uzlabošanai un paātrināšanai (Skatīt informāciju 5.pielikuma 2.punktā).

III SAM/pasākumu projekti un tiem izmaksātais finansējums

ES fondu 2014.-2020.gada plānošanas periodā līdz 2016.gada 31.martam kopā noslēgti līgumi ar finansējuma saņēmējiem par 72 projektu īstenošanu ar ES līdzfinansējumu 497,1 milj. *euro* apmērā jeb 11,3% no pieejamā ES fondu finansējuma (pieaugums par 2,9% salīdzinot ar datiem līdz 2015.gada 31.decembrim). Skat. grafiku Nr.2.

Grafiks 2. ES fondu 2014-2020.gada plānošanas perioda investīciju progress līdz 2016.gada 31.martam ES fondu finansējums, milj. euro; progress pret datiem līdz 2015.gada 31.decembrim



Noslēgtie līgumi un veiktie maksājumi apkopoti pārskatam pievienotajā 4.pielikumā “Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.-2020.gada plānošanas periodā noslēgtie līgumi līdz 31.03.2016”³. Ar izsludinātajām projektu iesniegumu atlasēm var iepazīties Centrālās finanšu un līgumu aģentūras (CFLA) tīmekļa vietnē <http://www.cfla.gov.lv/lv/es-fondi-2014-2020/izsludinas-atlases>. Aktuālā informācija par ES fondu investīciju progresu tiek apkopota reizi mēnesī un ir pieejama ES fondu tīmekļa vietnē http://www.esfondi.lv/14-20_finansu-progress.

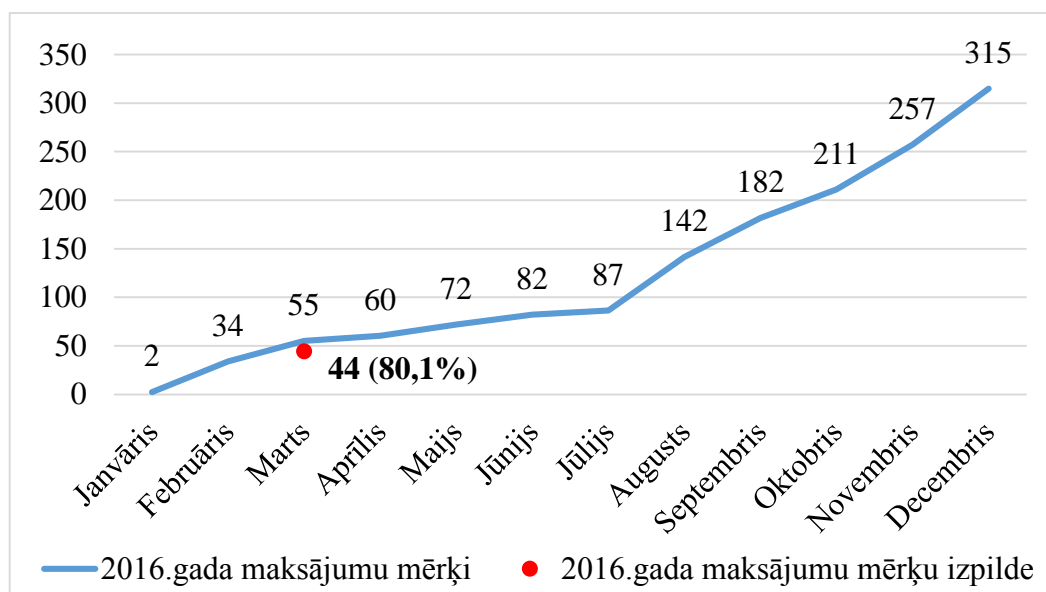
Lai laicīgi konstatētu un novērstu ES fondu finansējuma sekmīgas izmantošanas riskus⁴, kas iestājas, ja noteiktā laikā EK netiek deklarēti projektu izdevumi atbilstoši Darbības programmas noteiktajam finansējuma plānam, FM plāno maksājumus finansējuma saņēmējiem par veiktajiem izdevumiem projektos atbilstoši plānotajam investīciju uzsākšanas grafikam.

2016.gada maksājumu plāns un tā izpildes statuss pret 2016.gada 22.matra MK sēdē informatīvā ziņojuma 5.pielikumā norādīto, ilustrēts grafikā Nr.3 un detalizēti par katra SAM plāna izpildi pieejams <http://www.esfondi.lv/es-fondu-finansu-merku-izpilde-1>.

³ Informācija par līgumiem pieejama arī tīmekļa vietnē <http://www.esfondi.lv/es-fondu-projektu-mekletajs>.

⁴ Latvijas saistības pret ES attiecībā uz savlaicīgu finansējuma apguvi nosaka tā saucamais n+3 princips jeb saistību atcelšana, kas aprakstīts ES fondu Vispārējās Regulas ((ES) Nr. 1303/2013) 86. un 136.pantā, kā arī saistoši mērķi “snieguma ietvara” izpildei.

Grafiks 3. ES fondu 2014-2020.gada plānošanas perioda maksājumu mērķu izpilde 2016.gadā līdz 31.03.2016., ES fondu finansējums kumulatīvi, milj. euro



Analizējot maksājuma plāna izpildi līdz 2016.gada 31.martam, konstatējama negatīva novirze par 11,0 milj. euro, galvenokārt (1) valsts autoceļu pārbūves projektos (4,6 milj. euro) - martā plānotie maksājuma pieprasījumi iesniegti aprīļa sākumā; (2) jauniešu nodarbinātības veicināšanas projektos (3,6 milj. euro) – maksājumu pieprasījumi iesniegti, bet nepieciešams ilgāks laiks informācijas precizēšanai, pārliecības gūšanai par atbilstoši veiktiem izdevumiem – plānota izpilde aprīlī.

IV Risku vadības pasākumu grafiks un tā izpilde⁵

2016.gada 24.februārī notika kārtējā risku pārvaldības darba grupas sanāksme, kuras ietvaros tika pārskatīti visi iepriekšējā pārskata perioda sākumā (uz 2015.gada 30.martu) identificētie riski, kā arī lemts par jaunu ES fondu vadības risku iekļaušanu „ES fondu 2014.-2020.gada plānošanas perioda un citu ārvalstu finanšu palīdzības instrumentu risku reģistrā”. Pārskatam pievienotajā 5.pielikumā “Eiropas Savienības Struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadības riski un to mazināšanas pasākumi un izpilde” ir apkopoti galvenie atlikušie riski, kuriem 2016.gadā noteikti papildu risku mazināšanas pasākumi. Iepriekšējā pārskatā⁶ norādītie riski, kuru mazināšanas pasākumi ieviesti, efektīvi risku samazinot līdz pieņemamam līmenim, šajā pārskatā netiek atkārtoti uzskaitīti.

⁵ Vadošā iestāde, saskaņā ar iekšējām procedūrām veic augstākā līmeņa ES fondu vadības risku pārvaldību, kas pamatā aptver plānošanas dokumentu līmeni un vadības un kontroles sistēmas darbību, nepieciešamības gadījumā ņemot vērā arī zemāka līmeņa (ES fondu atbildīgo iestāžu un sadarbības iestādes) risku pārvaldības procesā apzinātos draudus kopīgo ES fondu mērķu sasniegšanai. Lai nodrošinātu kvalitatīvu un efektīvu ES fondu risku pārvaldību, ar FM rīkojumu ir izveidota risku pārvaldības darba grupa. Šīs darba grupas sanāksmes tiek organizētas ne retāk kā reizi gadā. Viens no risku darba grupas uzdevumiem ir izvērtēt un saskaņot vispārējos ES fondu vadībā identificētos risku vadības pasākumus un analizēt to izpildes efektivitāti.

⁶ 2016.gada 14.janvāra vēstule Nr. 16-01.2/274

Pielikumā:

1. Eiropas Savienības Struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014-2020.gada plānošanas periodā veicamo vadības pasākumu (uzdevumu) grafiks un tā izpildes gaita uz 5 lpp.
2. Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.-2020.gada plānošanas perioda specifisko atbalsta mērķu ieviešanas laika grafiks (statuss uz 05.04.2016) uz 9 lpp.
3. Informācija par specifiskā atbalsta mērķiem/pasākumiem, kuru īstenošanas MK noteikumi netika apstiprināti martā atbilstoši sākotnēji plānotajam laika grafikam uz 3 lpp.
4. Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.-2020.gada plānošanas periodā noslēgtie līgumi līdz 31.03.2016 uz 18 lpp.
5. Eiropas Savienības Struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadības riski un to mazināšanas pasākumi un izpilde uz 5 lpp.

Parlamentārais sekretārs

E.Putra

12.04.2016 11:56

1226

Ieva Ziepniece

Finanšu ministrijas Eiropas Savienības fondu uzraudzības departamenta

Uzņēmējdarbības un inovāciju uzraudzības nodaļas vadītājas vietniece

Tālr. 67095614, fakss 67095697

Ieva.Ziepniece@fm.gov.lv