



LATVIJAS REPUBLIKAS
FINANŠU MINISTRIJA

Kohēzijas politikas ES fondu investīcijas progresa informācija

22.09.2015. Ministru kabineta sēde



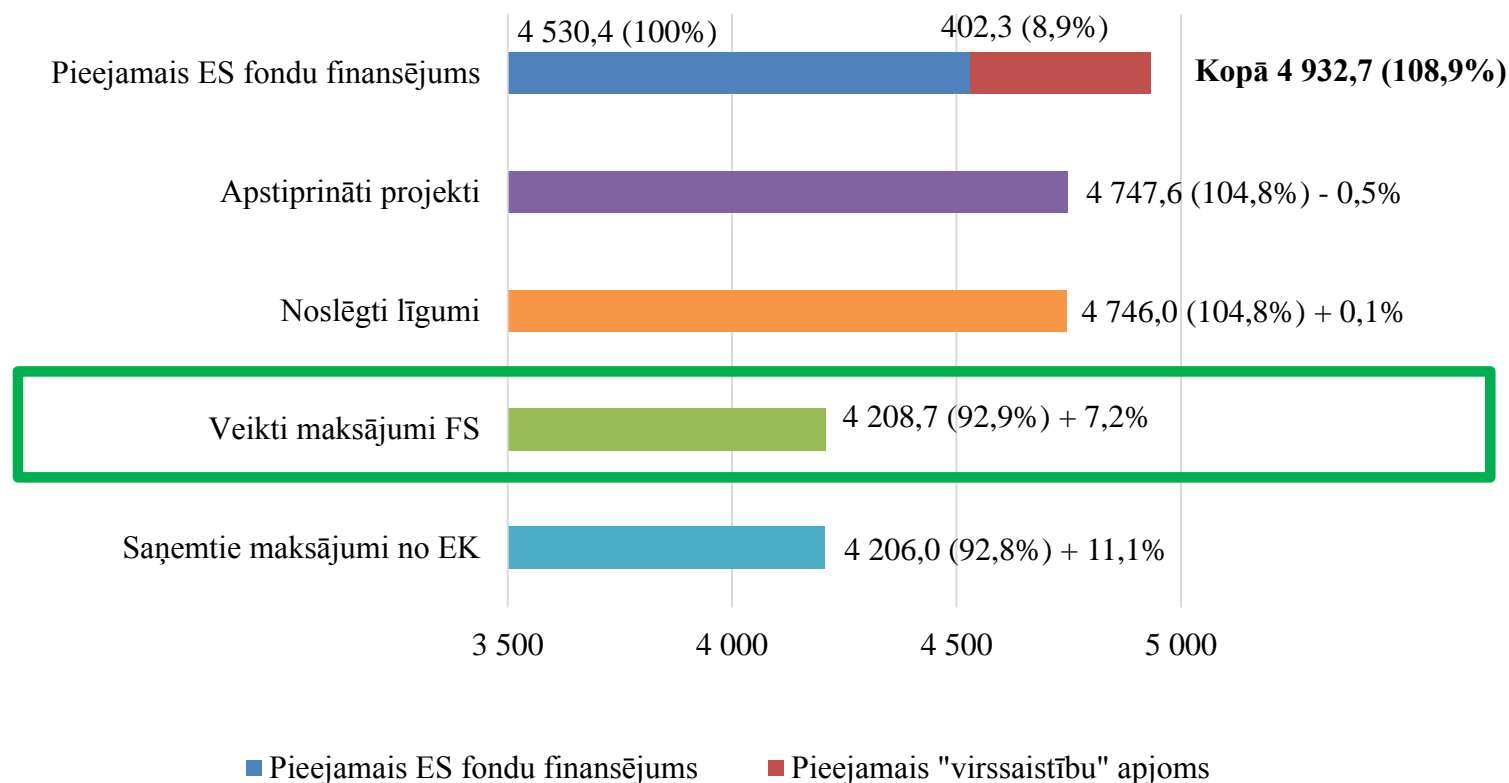


Saturs

1. 2007-2013 periods: progress, riski un pasākumi
2. 2014–2020 perioda aktualitātes
3. Protokollēmuma projekts



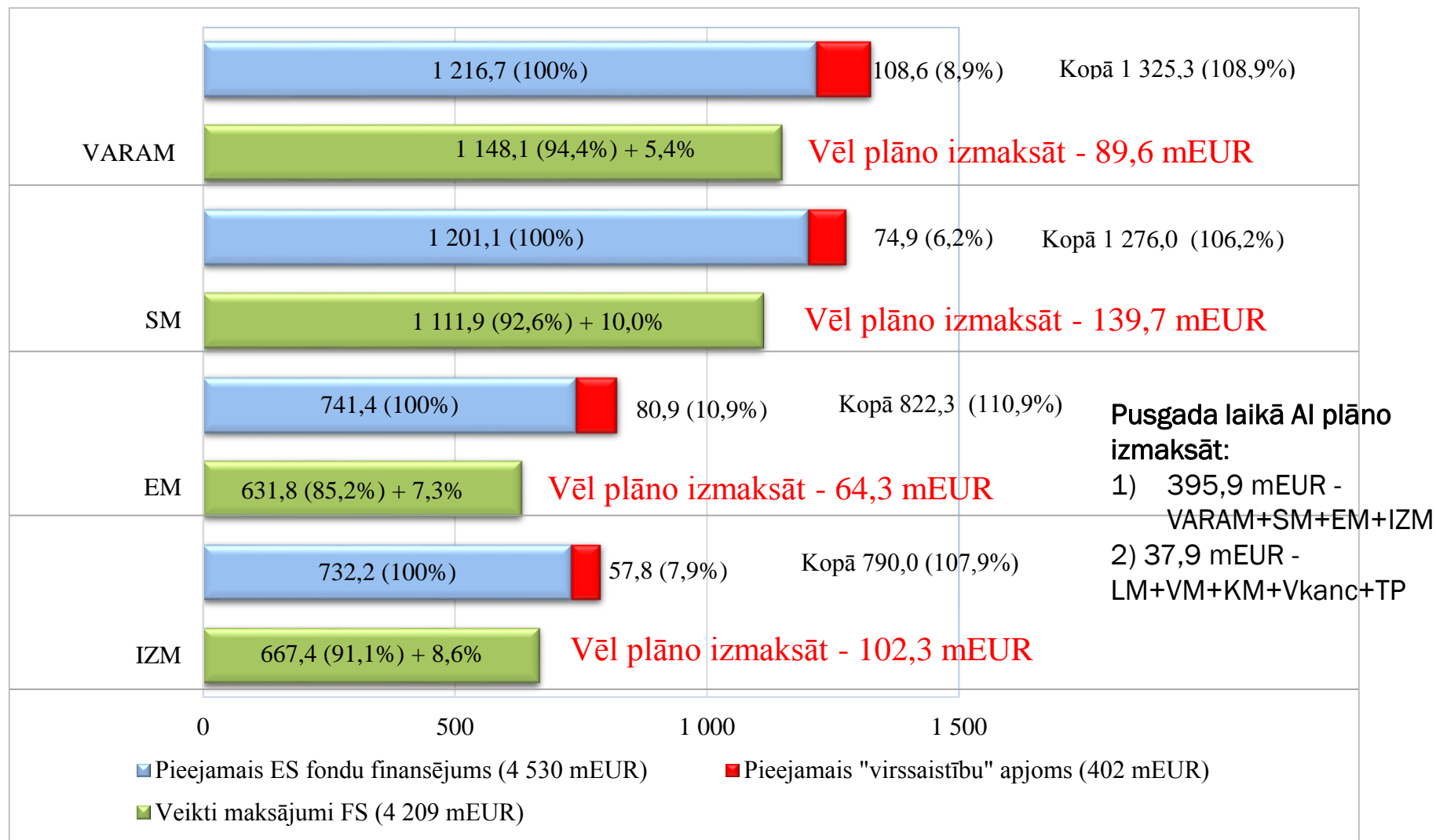
2007-2013 perioda ES fondu investīciju progress uz 31.08.2015. mEUR; % pret 31.01.2015.



Līgumu saistības virs 100% = «virssaistības» no valsts budžeta
Kohēzijas fondā līgumi – 99,6 %



2007-2013 perioda maksājumi līdz 31.08.2015. mEUR, % no ES fondiem, % pret 31.01.2015.





Aktuālās aplēses* – pie «vidējā» risku scenārija **joprojām ir iespējas saņemt visu periodā Latvijai plānoto ES finansējumu**

Darbības programma	ES fondu piešķirums	EK pieprasāmā summa [1]		ES fondu piešķiruma izmantošana ar rezervi (+)/ ES fondu zaudējumi (-) [1]		Vēl papildus «rezerve» [2]	
		Vidējais scenārijs	Maksimāli negatīvais scenārijs	Vidējais scenārijs	Maksimāli negatīvais scenārijs	Vidējais scenārijs	Maksimāli negatīvais scenārijs
1	2	3	4	5=3-2	6=4-2	7	8
Cilvēkresursi un nodarbinātība (ESF)	583,1	634,3	634,3	+51,2	+51,2	+5,1	+5,1
Uzņēmējdarbība un inovācijas (ERAF)	696,3	749,1	749,1	+52,8	+52,8	+33,2	+17,7
Infrastruktūra un pakalpojumi:	-	-	-	-	-	-	-
ERAF:	1 711,3	1 747,4	1 719,0	+36,1	+7,7	0,0	0,0
KF:	1 539,8	1 573,8	1 526,3	+34,0	-13,5	0,0	0,0

* dati uz 24.08.2015, mEUR, **NEMOT VĒRĀ VALSTS BUDŽETA «VIRSSAISTĪBU» PAPILDUS PROJEKTU UN ATTIECINĀMO IZDEVUMU IZMANTOTĀS IESPĒJAS**

[1] Darbības programmas (DP) un fondu ietvaros katrā fondā no EK nevar saņemt vairāk nekā piešķirums, bet ir **10% elastība starp prioritātēm**.

[2] Tā kā EK izmaksā par kopējo deklarējamo izdevumu summu DP un fonda ietvaros nedrīkst pārsniegt kopējās publiskās attiecināmās izmaksas, tad šobrīd šie izdevumi nav nepieciešami, bet ievērojamo risku iestāsšanās gadījumā būtu piejami – «drošības spilvens»



Izaicinājumi un riski

- 1) Projektu īstenošanas termiņu pagarinājumi
- 2) ERAF «riskā» projektu sekmīga pabeigšana un ilgtspēja - Inčukalns (ERAF 20MEUR); Stradiņi (ERAF 24MEUR), IKT projekti
- 3) **Negatīvā scenārija nepieļaušana** - kritiska ir atbildīgo ministriju darbība - proaktīva apjomīgu KF infrastruktūras projektu risku aktīva/tieša pārvaldība:
 - a) SM - *Dīzeļvilcienu ritošā sastāva modernizācija (risks 17,5MEUR, ja izpildītājs nepaspēs modernizēt nevienu vilcienu);*
 - b) SM - TEN-T aktivitāte «*Otrā sliežu ceļa būvniecība Skrīveri-Krustpils*» (risks 16,2MEUR dēļ būtiskiem līguma grozījumiem – 25% korekcija);
 - c) EM - *ievērojami pieaug lauzto līgumu un neatbilstību apmērs (piemēram, īpaša tendence EM centralizētās siltumapgādes apakšaktivitātē)*
 - d) VARAM - *Jūrmalas ūdenssaimniecības 3.kārta (risks 8,6MEUR, ja neizdodas sasniegt projekta mērķus 2016.gadā);*
 - e) SM - *Krievu salas projekts (risks – līdz 77MEUR, ja projekta mērķus nesasniedz līdz 2019.g.31.martam un atkarībā no EK vērtējuma par mērķu sasniegšanas pakāpi)*
- 4) **Vēl nezināmi riski** ar iespējamu ievērojamu negatīvu ietekmi – **auditi, revīzijas...**

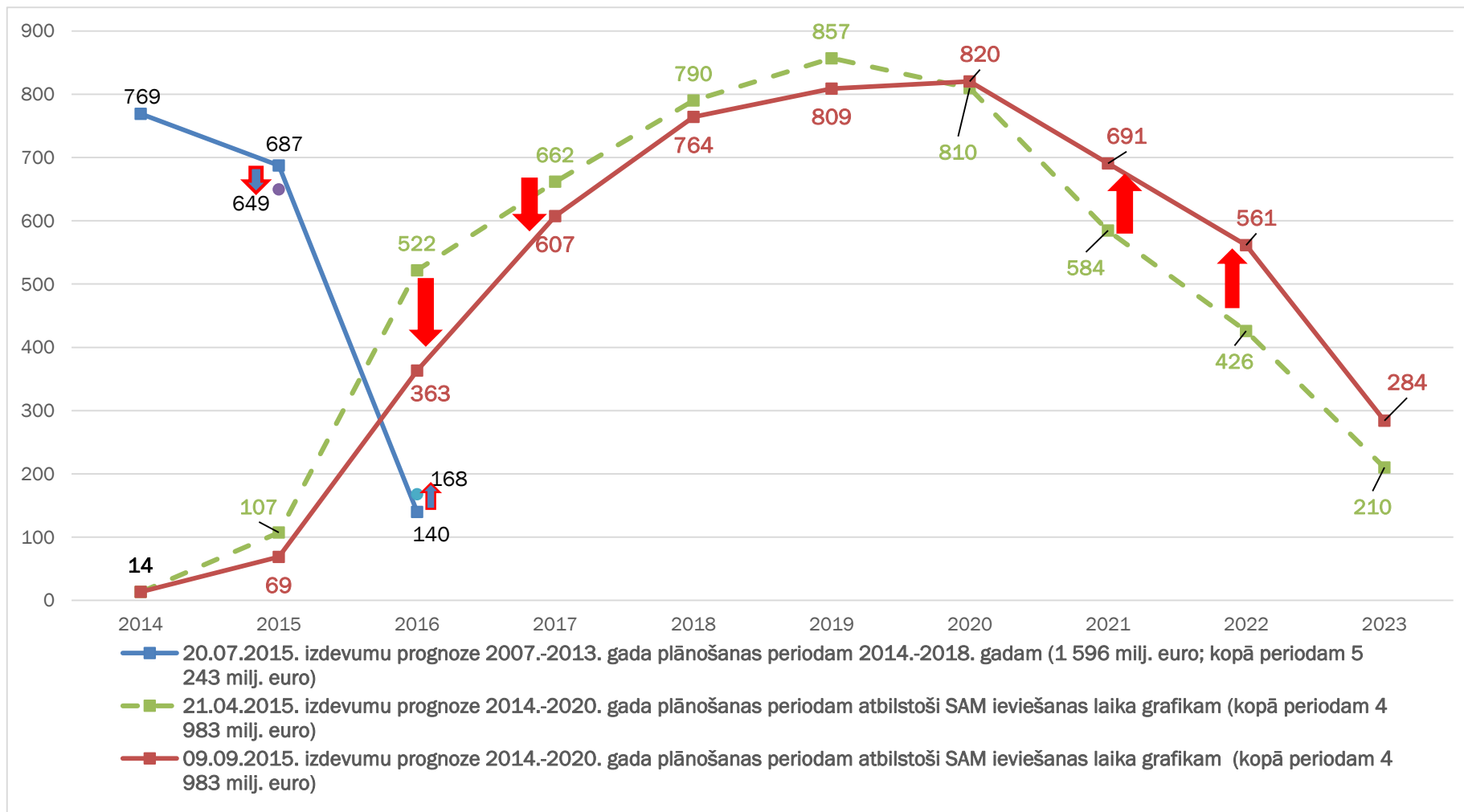


Saturs

1. 2007-2013 periods: progress, riski un pasākumi
2. 2014–2020 perioda aktualitātes
3. Protokollēmuma projekts



Kohēzijas politikas ES fondu budžeta izdevumu plāni: turpinās 2014-2020 nobīdes uz perioda otru pusi - pēdējiem gadiem, EUR



2007.-2013. plānošanas perioda virssaistību ietekme uz budžetu prognozēta 204,3 milj. euro – aptuveni 50% no uzņemtajām virssaistībām rezultēsies papildu valsts budžeta izdevumos.

Projektu iesniegumi 2014.-2020.gada plānošanas periodā, ES fondu finansējums EUR



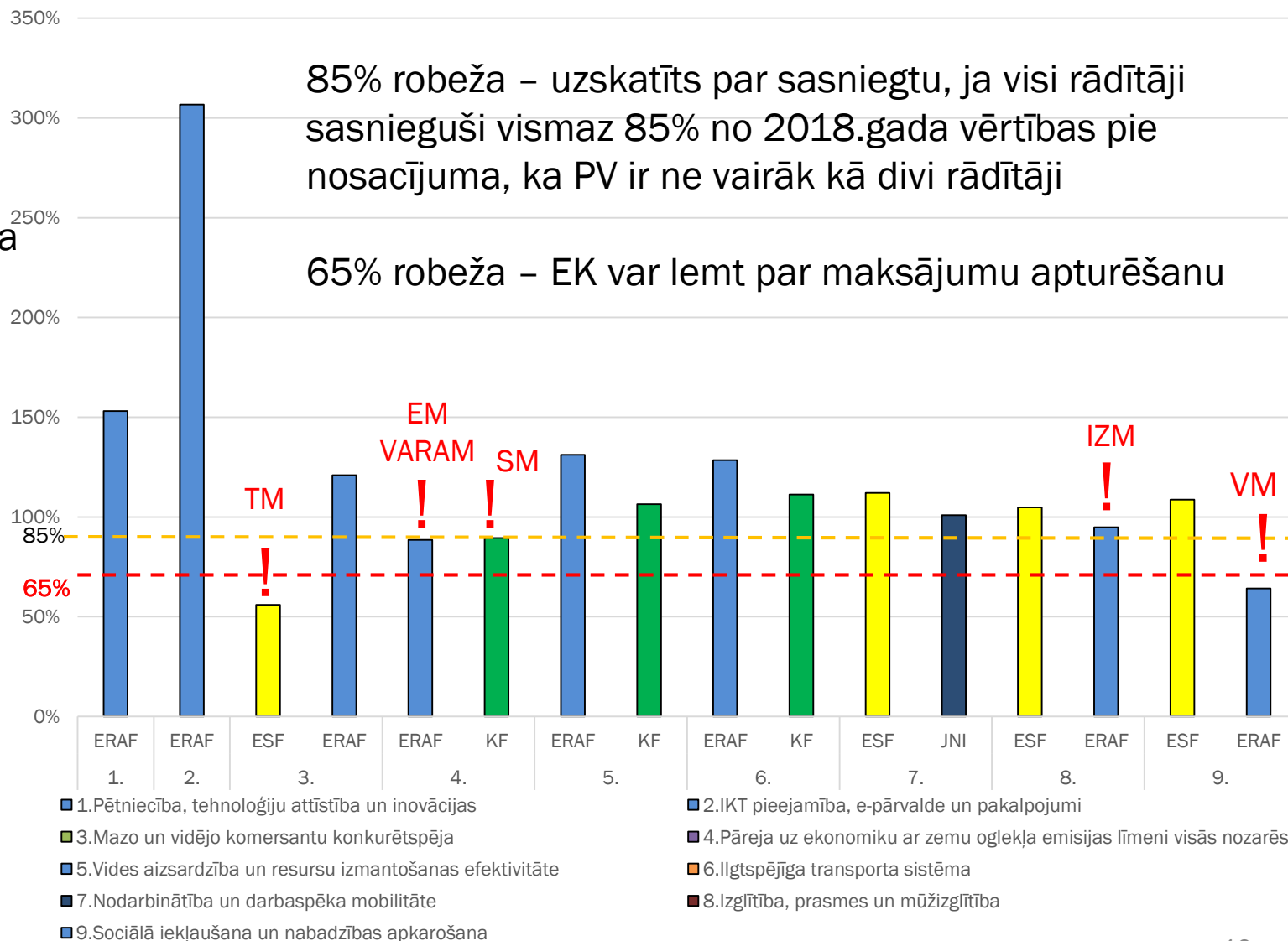
SAM/pasākums	Iesniegti projekti	Apstiprināti projekti	Noslēgti līgumi
5.1.1. Novērst plūdu un krasta erozijas risku apdraudējumu pilsētu teritorijās (ERAF)	1 049 855	1 049 855	1 049 855
6.1.5. Valsts galveno autoceļu segu pārbūve, nestspējas palielināšana (KF)	108 196 615	108 196 615	0
7.1.1. Paaugstināt bezdarbnieku kvalifikāciju un prasmes atbilstoši darba tirgus pieprasījumam (ESF)	78 117 380	78 117 380	0
7.1.2.1. EURES tīkla darbības nodrošināšana (ESF)	428 655	428 655	0
7.2.1.1. Aktīvās darba tirgus politikas pasākumu īstenošana jauniešu bezdarbnieku nodarbinātības veicināšanai (ESF)	31 207 922	0	0
7.2.1.2. Sākotnējās profesionālās izglītības programmu īstenošana garantijas jauniešiem sistēmas ietvaros (ESF)	27 032 656	0	0
9.1.1.1. Subsidētās darba vietas nelabvēlīgākā situācijā esošajiem bezdarbniekiem (ESF)	23 638 444	0	0
9.2.1.1. Profesionāla sociālā darba attīstība pašvaldībās (ESF)	7 247 622	7 247 622	0
Kopā:	276 919 149	195 040 127	1 049 855



FINANŠU SNIEGUMA KRITISKĀKIE RISKI:

Specifiskie atbalsta mērķi (SAM) ar risku 2018.g. mērķa izpildē

Snieguma ietvara 2018.gada finanšu mērķa (rādītāja) prognozētā izpilde prioritāro virzienu dalījumā





STRATĒĢISKIE & CITI RISKI:

Nr.	Risks	SAM/pasākumi	Atbildīgā iestāde	ES fondi, mEUR
1.	Investīciju pārrāvumi starp 2007.–2013.gada un 2014.–2020.gada plānošanas periodiem	Praktiskās ievirzes pētījumi	IZM	65,0
2.		Pēcdoktorantūras pētniecības atbalsts	IZM	54,4
3.		Atbalsts kompetences centriem	EM	77,3
4.		Biznesa inkubatori	EM/KM	27,9
5.		Klasteru programma	EM	6,2
6.	Nav nodrošinātas kvalitatīvas diskusijas ar sadarbības partneriem	Biotopu kartēšanas	VARAM	8,1
7.	Nav izstrādāti atkritumu apsaimniekošanas plāni reģionu līmenī	Atkritumu dalītas savākšanas sistēmas attīstība	VARAM	41,3
8.	Nav izstrādāta stratēģija/plāns par agrīni skolu pametušo jauniešu skaita samazināšanu	Agrīni skolu pametušie jaunieši	IZM	47,3

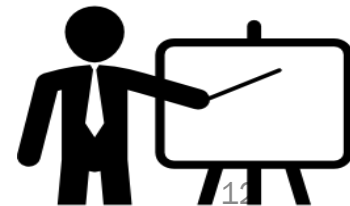


Nepieciešama ministriju rīcība, lai mazinātu kritiskos konstatētos riskus ES fondu 2014.-2020.perioda ES finansējuma iespēju sekmīgā izmantošanā

I Finanšu snieguma risku mazināšanā: EM, VARAM, SM, VM, IZM, TM

II Stratēģisko un citu risku mazināšanā:

- **EM** - nepieļaut investīciju pārrāvumu atbalstam kompetenču centru, klasteru programmu un biznesa inkubatoru (sadarbībā ar Kultūras ministriju) attīstībai;
- **IZM** – nepieļaut investīciju pārrāvumu atbalstam praktiskās ievirzes pētījumu programmai un pēcdoktorantūras pētniecības atbalsta programmai, kā arī rast risinājumu atbalstam agrīni skolu pametušajiem jauniešiem.
- **VARAM** nodrošināt kvalitatīvas diskusijas ar sadarbības partneriem attiecībā uz atbalstu biotopu kartēšanai;
- **VARAM** izstrādāt atkritumu apsaimniekošanas plānus reģionu līmenī.





Saturs

1. 2007-2013 periods: progress, riski un pasākumi
2. 2014–2020 perioda aktualitātes
3. Protokollēmuma projekts



Protokollēmuma projekts: nesaskaņots jautājums

Satiksmes ministrija (SM) sniedza priekšlikumu papildināt protokollēmumu:

«par atgūtiem uzskatīt EK piemērotās finanšu korekcijas rezultātā par neatbilstoši veiktiem atzītos izdevumus 1 065 499,98 *euro* apmērā FM īstenotā Kohēzijas fonda projekta Nr.2005LV16CPA001 “Tehniskā palīdzība Kohēzijas fonda vadošajai iestādei Latvijā” ietvaros.»

Jautājuma būtība:

- 1) Konkrētā EK piemērotā finanšu korekcija (EK stingrāka pieeja nekā 2010.gada nacionālā izpratne) ir par SM organizētā un VAS “Latvijas dzelzceļš” (LDZ) ieviestā Signalizācijas inženiera iepirkuma līgumu, kur finanšu avots bija FM Tehniskās palīdzības projekts (saskaņā ar FM, LDZ, SM noslēgto 2010.gada 4.jūnija līgumu Nr.FM 2010/2-KF).
- 2) Atbilstoši 2010.gada 4.jūnija līguma projekta ieviesējam LDZ ir pienākums atmaksāt FM līdzekļus, ja EK ir piemērojusi finanšu korekciju - līgums neparedz izņēmuma gadījumus;
- 3) FM kā Projekta finansējuma saņēmējs nevar «atcelt» prasību, kas ir saskaņā ar pušu noslēgtu vienošanos.

NEPIECIEŠAMS MK LĒMUMS



Paldies!

Vairāk informācijas:

www.esfondi.lv

www.fm.gov.lv

esfondi@fm.gov.lv

The screenshot shows the homepage of the website for EU Funds in Latvia. At the top, there is a navigation bar with links for 'Managing Authority', 'Contacts', 'Logotypes', 'Publications', 'Links', 'Disclaimer', and 'Twitter'. Below this is a banner with logos for ESF (EIROPAS SOCIĀLAIS FONDS), ERAF (EIROPAS REĢIONĀLĀS ATTĪSTĪBAS FONDS), and KF (KOHĒZIJAS FONDS), along with a photo of people working and the slogan 'INVESTING IN YOUR FUTURE!'. The main content area features a 'News' section with a list of updates, including dates and brief descriptions of events like 'Open Days of European Union Fund Projects in Latvia' and 'The EC transfers to the Latvian budget all resources of terminated EU fund payments'. On the right side, there are several small icons for 'For media', 'Video, audio, photo', 'Publicity measures', 'Financial progress', and 'EU Funds projects'. At the bottom of the page, there is a search bar and some statistics: 'Visits today: 300', 'Since 20-03-2009: 705386', and 'Last update: 11-10-2012'.





2007-2013:

PIEMĒRS 10% elastībai starp prioritātēm - «drošības spilvens», MEUR

DP «Infrastruktūra un pakalpojumi» Prioritāte – infrastruktūras joma	ES fondu piešķirums	EK pieprasāmā summa [1]		ES fondu piešķiruma izmantošana ar rezervi (+)/ ES fondu zaudējumi (-) [1]		Teorētiski vēl papildus «rezerves» deklarējamie ES fondu izdevumi [2]	
		Vidējais scenārijs	Maksimāli negatīvais scenārijs	Vidējais scenārijs	Maksimāli negatīvais scenārijs	Vidējais scenārijs	Maksimāli negatīvais scenārijs
1	2	3	4	5=3-2	6=4-2	7	8
ERAF 3.1. izglītība	535,1	559,4	541,2	+24,3	+6,0	0,0	0,0
ERAF 3.2. 1.šķiras ceļi, tranzītielas u.c.	511,2	508,1	507,5	-3,1	-3,7	0,0	0,0
KF 3.3. TET T ceļi, ostas, lidostas u.c.	857,0	917,2	879,1	+60,2	+22,1	0,0	0,0
ERAF 3.4. «mazā» ūdenssaimniecība, tūrisms, kultūra, māju siltināšana u.c.	332,9	333,6	324,1	+0,8	-8,7	0,0	0,0
KF 3.5. «lielā» ūdenssaimniecība, atkritumi, enerģētika u.c.	670,6	644,4	635,0	-26,2	-35,6	0,0	0,0
ERAF 3.6. policentrija	274,5	288,6	288,6	+14,1	+14,1	0,0	0,0
ERAF 3.7. Tehniskā palīdzība	57,6	57,6	57,6	0,0	0,0	0,0	0,0
KF 3.8. Tehniskā palīdzība	12,2	12,2	12,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Kopā ERAF	1 711,3	1 747,4	1 719,0	+36,1	+7,7	0,0	0,0
Kopā KF	1 539,8	1 573,8	1 526,3	+34,0	-13,5	0,0	0,0

[1] DP un fondu ietvaros iespējams pieprasīt EK maksājumus ar 10% elastību starp prioritātēm pret ES piešķirumu.

[2] EK izmaksa par kopējo deklarējamo izdevumu summu DP un fonda ietvaros nedrīkst pārsniegt kopējās publiskās attiecināmās izmaksas – šobrīd veidojas rezerves izdevumi un ievērojamu risku iestāsšanās gadījumā būtu piejami – «drošības spilvens». Nemot vērā 10% elastību starp prioritātēm vienas DP un fonda ietvaros, 3.5. prioritātes zaudējumus iespējams kompensēt ar 3.3. prioritātes rezervi un 3.2. prioritātes zaudējumus iespējams kompensēt ar jebkuras DP «Infrastruktūra un pakalpojumi» ERAF prioritātes rezervi



2007-2013: Aktuālās aplēses teorētiski deklarējamiem ES fondu izdevumiem līdz perioda beigām uz 24.08.2015, mEUR – DP «Cilvēkresursi un nodarbinātība»

Prioritāte	ES fondu piešķirums	EK pieprasāmā summa [1]		ES fondu piešķiruma izmantošana ar rezervi (+)/ ES fondu zaudējumi (-) [1]		Teorētiski vēl papildus «rezerves» deklarējamie ES fondu izdevumi [2]	
		Vidējais scenārijs	Maksimāli negatīvais scenārijs	Vidējais scenārijs	Maksimāli negatīvais scenārijs	Vidējais scenārijs	Maksimāli negatīvais scenārijs
1	2	3	4	5=3-2	6=4-2	7	8
ESF 1.1.	116,9	128,5	128,5	+11,7	+11,7	+0,1	+0,1
ESF 1.2.	127,8	140,5	140,5	+12,7	+12,7	0,0	0,0
ESF 1.3.	249,3	274,2	274,2	+24,9	+24,9	+5,0	+5,0
ESF 1.4.	48,0	50,7	50,7	+2,7	+2,7	0,0	0,0
ESF 1.5.	22,9	22,1	22,1	-0,8	-0,8	0,0	0,0
ESF 1.6.	18,3	18,3	18,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Kopā	583,1	634,3	634,3	+51,2	+51,2	+5,1	+5,1

[1] Darbības programmas un fondu ietvaros iespējams pieprasīt EK maksājumus ar 10% elastību starp prioritātēm pret ES piešķirumu.

[2] Tā kā EK izmaksā par kopējo deklarējamo izdevumu summu darbības programmas un fonda ietvaros nedrīkst pārsniegt kopējās publiskās attiecināmās izmaksas, tad šobrīd šie izdevumi nav nepieciešami, bet ievērojamo risku iestāsšanās gadījumā būtu piejami – «drošības spilvens»



2007-2013: Aktuālās aplēses teorētiski deklarējamiem ES fondu izdevumiem līdz perioda beigām uz 24.08.2015, mEUR – DP «Uzņēmējdarbība un inovācijas»

Prioritāte	ES fondu piešķirums	EK pieprasāmā summa [1]		ES fondu piešķiruma izmantošana ar rezervi (+)/ ES fondu zaudējumi (-) [1]		Teorētiski vēl papildus «rezerves» deklarējamie ES fondu izdevumi [2]	
		Vidējais scenārijs	Maksimāli negatīvais scenārijs	Vidējais scenārijs	Maksimāli negatīvais scenārijs	Vidējais scenārijs	Maksimāli negatīvais scenārijs
1	2	3	4	5=3-2	6=4-2	7	8
ERAF 2.1.	451,9	497,1	497,1	+45,2	+45,2	0,0	0,0
ERAF 2.2.	147,5	147,5	147,5	0,0	0,0	0,0	0,0
ERAF 2.3.	73,9	81,3	81,3	+7,4	+7,4	+33,2	+17,7
ERAF 2.4.	23,0	23,0	23,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Kopā	696,3	748,9	748,9	+52,6	+52,6	+33,2	+17,7

[1] Darbības programmas un fondu ietvaros iespējams pieprasīt EK maksājumus ar 10% elastību starp prioritātēm pret ES piešķirumu.

[2] Tā kā EK izmaksā par kopējo deklarējamo izdevumu summu darbības programmas un fonda ietvaros nedrīkst pārsniegt kopējās publiskās attiecināmās izmaksas, tad šobrīd šie izdevumi nav nepieciešami, bet ievērojamo risku iestāsšanās gadījumā būtu piejami – «drošības spilvens»

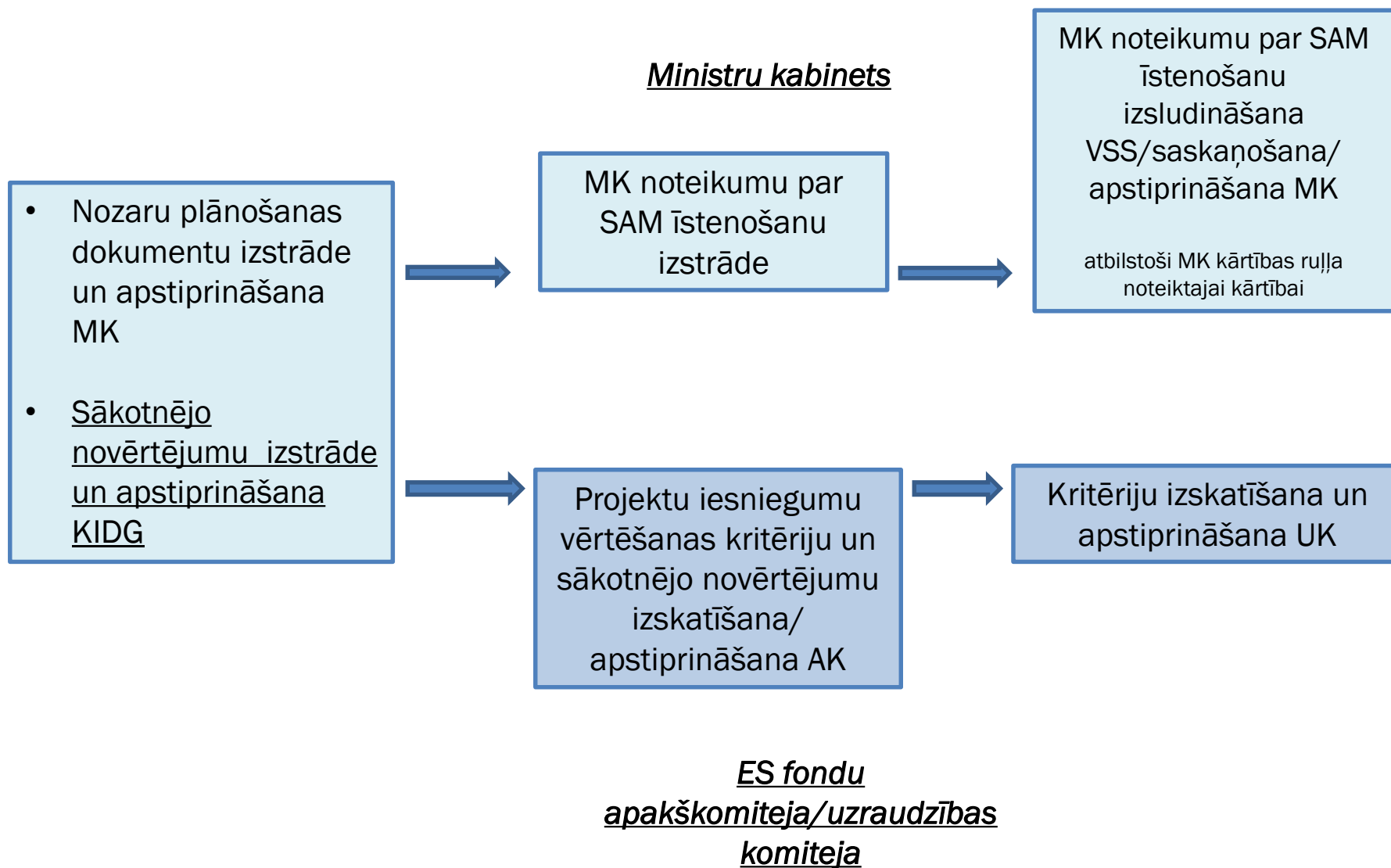


2014-2020: Pārskata periodā paveiktais un turpmākā rīcība

- 11.11.2014. – Eiropas Komisijas lēmums par darbības programmas «Izaugsme un nodarbinātība» apstiprināšanu
 - 17.12.2014. – Eiropas Komisijas lēmums par grozījumiem Partnerības līgumā (attiecībā uz EJZF un ELFLA finansējumu)
 - 30.04.2015. – Uzraudzības komiteja saskaņoja darbības programmas papildinājumu
 - 30.06.2015. – MK apstiprināts Vadošās iestādes un sertifikācijas iestādes funkciju un procedūru apraksts
 - 14.07.2015. – MK saskaņoja SAM ieviešanas laika grafiku
 - 25.08.2015. – MK apstiprināti Tehniskās palīdzības (SAM 10.1.1., 11.1.1., 12.1.1.) MK noteikumi
-
- **Nozaru ministrijas turpina darbu pie sākotnējo novērtējumu, projektu vērtēšanas kritēriju un SAM MK noteikumu izstrādes.**



2014-2020: Tālākais laika grafiks (atbilstoši DP papildinājuma laika grafikam)





2014-2020: Riski, kas apdraud SAM/pasākumu ieviešanu un iespējamās sekas

RISKI

- nesaskaņoti jautājumi ar sadarbības partneriem
- nav skaidri SAM ieviešanas nosacījumi
- zema sākotnējo novērtējumu, vērtēšanas kritēriju un MK noteikumu projektu kvalitāte
- valsts atbalsta paziņojuma nepieciešamība

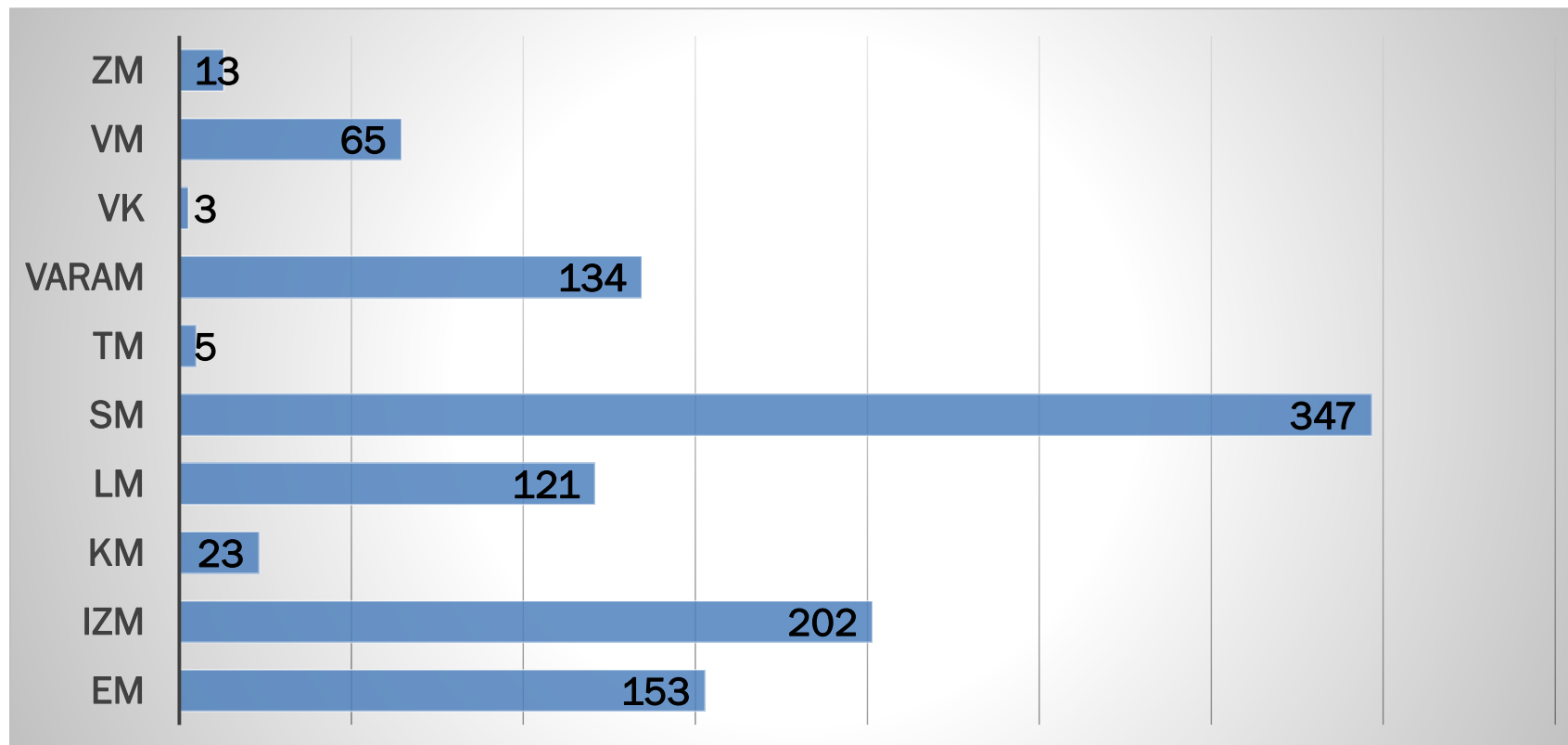


SEKAS

- investīciju pārrāvumi starp 2007.–2013.gada un 2014.–2020.gada plānošanas periodiem
- aizkavējot iepriekšējos posmus (sākotnējo novērtējumu, projektu vērtēšanas kritēriju un MK noteikumu izstrādi), tiek apdraudēta nākamo SAM ieviešanas posmu kvalitāte
- snieguma ietvara neizpilde SAM/pasākumu līmenī apdraud finansējuma apguvi un snieguma ietvara izpildi, attiecīgi 6 % rezerves saņemšanu prioritārā virziena līmenī



2014-2020: Snieguma ietvara mērķi 2018.gadam mEUR



- 2017.gada kopējie N+3 mērķi (489 mEUR)
- Ja netiks sasniegti 85 % no 2018.gada snieguma ietvara mērķiem, EK var neizmaksāt 6% no SAM finansējuma rezerves (261 mEUR)



MK pusgada ziņojuma protokollēmuma projekts - saskaņots:

- Ņemot vērā EK gala lēmumus par korekcijām Kohēzijas fonda 2004.-2006.g. plānošanas perioda projektos, kas piemērotas dēļ stingrākas ES tiesību aktu interpretācijas bez tiešas finansējuma saņēmēju vainas, uzskatīt par atgūtiem 2 vides projektu neatbilstoši veiktos izdevumus 1 930 839,87 *euro* apmērā;
- VARAM un VRAA izvērtēt neatbilstoši veikto izdevumu rašanās cēloņus apakšaktivitātes “Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība” projektos un nekavējoši veikt pasākumus turpmākai trūkumu novēršanai, stiprinot vadības un kontroles sistēmu;
- Ņemot vērā VRAA īstenoto ERAF projektu „Pašvaldību funkciju atbalsta sistēmas izveides 1.kārta” un „E-pakalpojumi un to infrastruktūras attīstība” ietvaros neatbilstoši veiktos izdevumus un VRAA līdzekļu neesamību atmaksas veikšanai, uzskatīt 248 585,76 *euro* un 98 102,76 *euro* par atgūtiem.
- Ņemot vērā, ka ar 2014.gada 1.janvāri notikusi Latvijas nacionālās valūtas maiņa, gadījumos, kad konstatēti neatbilstoši veikti izdevumi valsts budžeta iestādes īstenotajā projektā apmērā iepriekš noteikto 85 LVL vietā nosakāmi 120 *euro*;
- Ņemot vērā EK audita Nr.2013/LV/REGIO/C2/1285/1 ziņojumā iekļautos ieteikumus par finanšu korekcijas piemērošanu, uzskatīt par atgūtiem neatbilstoši veiktus izdevumus.